

查読論文

冷戰時期東亞局勢下的琉球與台灣關係 ——以1966年中華民國琉球友好訪問團為中心——

許育銘*

要 旨

在東亞冷戰時期，國民黨自從退守台灣後，對琉球的基本政策為：（一）盡力防阻琉球陷於共產勢力範圍；（二）願見琉球人民自治獨立的願望得以逐漸實現。為此，1957年設立中琉文化經濟協會的主要目的之一，便是台灣當局暗中得以支持蔡璋及琉球革命同志會之工作。由於琉球地位特殊，台灣始終未能在該地設立正式的外交代表，只能透過商務代表運作。但在1964年開始，由於台灣駐琉單位的不合，阻礙台灣當局的對琉工作發展。1966年5月，中琉文化經濟協會首次組成正式代表團訪問琉球，對於台灣當局的琉球對策具有一定影響。因此本文主旨是要藉由此次的訪問團事情做為切入點，探索背後的歷史脈絡與紛爭經緯，觀察當時台灣琉球關係發展中存在的政經問題。中琉文化經濟協會訪問團回國之後，提出了訪問報告書及建議事項，交由台灣當局處理。但1967年，由於台灣駐琉單位紛爭及與蔡璋產生利益衝突，導致琉球大學中國語俱樂部成員公然襲擊台灣省商聯會駐琉辦事處，釀成重大社會事件，讓我們看到台琉關係的另外一面。

關鍵詞

台灣；琉球；沖繩；台琉關係；中琉文化經濟協會

台灣學者楊仲揆在其所撰的《現代中琉關係》一書中，曾經提到現代中琉關係之聯繫及推動，有賴於人物與組織機構。其人物是方治（希孔）和張希哲。而在方治之前，聯繫人士則有：蔡璋、吳鐵城與陳建中。「至於組織機構，則有我方中琉文經協會、琉方中琉協會、琉球華僑總會、中琉文化經濟協會駐琉辦事處。」¹誠然，在戰後的台琉關係史上，常常會提到上述的人物與機構，特別是反日親華矢志主張琉球獨立的蔡璋最為特別。筆者曾針對蔡璋的事跡與活動已作先行探討，說明國民黨自二次大戰後便持續祕密支援蔡璋與其琉球革命同志會的活動。²

* 執筆 者：許育銘

所屬/職位：國立東華大學／副教授

連 絡 先：台灣974 花蓮縣壽豐鄉大學路2段1號 東華大學 歷史學系

E-mail：ymhsu@mail.ndhu.edu.tw

1958年3月，台灣成立中琉文化經濟協會，表面是作為政府的外圍團體，透過國民外交，促進台琉的經貿、文化交流；裏子則是作為國民黨的運用組織，以便支持蔡璋等人之活動。由於琉球地位特殊，台灣始終未能在該地設立正式的外交代表，只能透過商務代表運作。但是在1964年開始，由於駐琉單位的不合，國民黨派駐琉球的台灣省商聯會及中信局人員，為自稱駐琉正式代表產生紛爭，無法合作。在此背景下，1966年5月，中琉文化經濟協會首次組成正式代表團訪問琉球，並視察台灣駐琉單位，回國之後的報告後對台灣的琉球對策具有一定之影響。

一、中琉文化經濟協會的成立

在國民黨退守台灣之前，國民黨祕書長吳鐵城及台灣省黨部主委丘念台等人對於蔡璋的活動皆表支持，相對於中央黨部的支持態度，行政部門卻呈消極。行政院長翁文灝於1948年8月11日回函中央黨部，表示：「有關琉球問題，不宜祕密運用琉球同志會人，宜用外交方式處理。」³到了1949年，由於內戰的軍事失利，國民黨政權在中國的統治瀕臨瓦解，1月21日蔣介石宣佈下野，5月蔣介石到了台灣，國民黨勢力逐漸退守台灣。對於琉球欲歸附中國問題，國民黨顯然無力和無意去思考，轉而以加強台灣防衛之目的作考量。在美國於琉球、日本的穩定統治下，讓琉球與台灣同置於西太平洋的封鎖共產勢力島鏈中，以有利於國民黨「保台反攻」的戰略。

國民黨在退守台灣初期，對琉球的關切趨於低調。美國方面由於預測中共不久將會攻陷台灣，對蔣介石沒有信心，直到1950年韓戰爆發，才又轉變態度。在韓戰過程中，琉球的戰略地位益形重要，國軍亦與駐琉美軍進行合作訓練，並鋪設了一條台灣與琉球通信用的海底電纜，台灣亦派人（中國廣播公司等）參與美軍在琉球對大陸的心戰工作。另一方面，美軍在琉球建立基地，需要大量土木工程，許多材料及人手則是由台灣的業者承包。雖然台美在琉球有往來關係，但台灣卻與琉球本土或當地人士的互動極為有限。

雖然國民黨對於蔡璋的活動支援逐漸冷淡，但蔡璋還是繼續在報紙上鼓吹其政治主張，並透過關係掌握琉球當地情報，轉呈國民黨黨部或外交部等單位。

例如受美國中情局支持的「自由中國運動」（即所謂的第三勢力，以蔡文治等人為首），總部原設於日本東京，後來遷至沖繩。關於其等之活動情報，亦出現在於蔡璋所呈之報告中。後來，蔡璋還成為亞洲人民反共聯盟的創始會員，成立亞盟琉球總會，納入亞盟的反共工作體系。而韓國政府自韓戰以後，對於琉球問題也頗為重視，亦與蔡璋有所接觸。

另一方面，由於琉球在美軍控制下進行各種重建，握有大量的美援外匯，引起台灣當局注意，台灣省商聯會為發展台琉貿易，想進一步明瞭該地商情狀況，在1952年5月還派出考察團赴琉。同樣地，美方在琉球商務部門，也極願與台灣擴大貿易，他們認為琉球方面急需物資為食米、白糖、茶葉、香菸、酒等類，而這些物資正是台灣最豐富的產品，希望台灣能儘量向琉球輸出。但是成長的速度過於緩慢，並未如預期。另一方面，隨著美軍放寬琉球人民參與政治、經濟事務，1956年10月琉球官員與商界人士首度組團訪華開始，台琉雙方商貿互訪的次數不斷增加。為拓展商機，台灣經濟部外貿會並在1957年6月間籌備設立「台琉貿易推進工作小組」，繼續加強推動台琉貿易。同月，外交部在記者招待會回答記者詢問琉球與台灣商務關係日益密切，是否有派遣商務外交人員常駐該地之計劃時表示：「政府有關促進中華民國與琉球群島之間的貿易，已經數度派員前往訪問並和琉球當局洽談。至於派遣常駐貿易代表一節，由於琉球群島目前之特殊地位，政府正在考慮其實施的可能性中。」⁴

但是在同年，日美關於琉球特殊地位之交涉也有較大的變化，自年初起關於琉球是否歸還日本的議題便不斷在發酵。台灣外部發言人曾於1957年1月25日表示，琉球的鄰國，「包括日本在內，均無任何正當理由不尊重琉球人民逐漸實現其自治獨立之願望。」⁵並在2月9日就琉球問題答覆記者詢問時稱：「中華民國政府並未接到關於美國有意將琉球群島移交日本一事之通知。」⁶並再度申明國民政府對琉球未來地位所持之立場為：（一）盡力防阻琉球陷於共產勢力範圍；（二）願見琉球人民自治獨立的願望得以逐漸實現。至3月間外交部次長沈昌煥在立法院重申：「我們一貫的主張，是不要琉球落於共黨之手，並希望琉球人民的自治願望，得以早日實現。」⁷

在6月間日本首相岸信介訪美，與美國總統艾森豪舉行會談，並發表共同聲明，再度確認日本對於琉球擁有剩餘主權，同時認為只要遠東還存在著威脅與

緊張，美國就有必要繼續統治琉球。而且美國也在6月5日發佈總統行政命令，將琉球由遠東軍司令官的指揮下，改為美國國防部長直轄，琉球列島美國民政府（USCAR）的長官改為「高等專務員」（High Commissioner），由美國國防部長經美國總統同意後指派中將階級之將官擔任，取代以前的民政長官、副長官制。然而，在台灣方面看來，卻是疑慮美國未能控制琉球當地日益高漲的日本復歸運動與左派反美主義的結合發展。

因此，蔣介石召見國民黨中央第六組主任陳建中，據聞蔣指示說：「琉球與我國關係特殊，雖然曾亡於日本，現在地位未定，我們不能忽視，我們反對琉球再歸日本，而希望其恢復獨立。所以琉球愛國獨立運動，我們應該繼續予以支援。從前聯絡蔡璋他們的是吳鐵城，現在我把工作交給你，你負責支援他們（大意）。」⁸由於陳建中不擅日語，便邀日本留學出身而且夫人為日裔的大陸救災總會祕書長方治參與，並同謁蔣介石，蔣指示他們兩人密切配合。方治亦同意，願往琉球，策動工作。方治先到琉球進行調查訪問，勾留近月。據稱方治回國後，「策定發展中琉關係五原則：（一）爭取琉球社會工商界重要領袖之友誼，尤重國場幸太郎、大城鎌吉、宮城仁四郎、具志堅精宗等人；（二）爭取大眾傳播之報社、電視臺及文化界、琉球大學、沖繩大學、國際大學等文教界人士之友好態度；（三）大量交換中琉留學青年，培養下一代親善種子；（四）注重琉球政府首長之聯絡，增進彼此間友誼；（五）設立琉球華僑總會，團結在琉二千一百餘僑胞，就地聯絡現琉方人士，建立友好情感。」⁹方治自稱：「以上五點，編擬計劃畫，以作為中琉協會正作之指針，經呈報中央及政府核准後，並於民國47年3月10日正式成立此協會，本人被推為理事長。」¹⁰

但是據1957年11月16日中央社那霸專電說：「由琉球政治經濟及文化各界領袖組織以改進中華民國與琉球間文化經濟合作的中琉文化經濟協會，已於日前在此間正式成立。該會是由亞盟琉球總會常務理事蔡璋及琉球社會黨總裁大宜味朝德等發起。」¹¹後來更有報導說琉球方面是在11月9日，由琉球銀行總裁富原保久等發起，正式成立琉中文化經濟協會。因此在台灣成立中琉文化經濟協會之前，琉球方面似乎已有相對應的組織設置。

另據檔案資料顯示，中琉文化經濟協會發起人會議是在1958年1月13日，陳建中、蔡璋都出席此次會議，但未見方治之名，會議主席為谷正綱。會議決議

推舉籌備委員負責成立大會，計有丘念台、何墨林、陳紀澄、彭德、張仁滔、徐晴嵐、談益民、曹德宣、陳建中、蔡璋、翁鈐、陳尚文、謝仁釗、謝成源、羅光海。並推定丘念台、陳建中、徐晴嵐為召集人。¹²在方治的自述中，則是說：「余在救總已夠忙碌，復於四十七年二月間，中央委員會一組陳主任建中兄（在臺）面告：本黨總裁（先總統蔣公）有意命余組織中琉文化經濟協會，從事中琉親善友好工作。」¹³因此比較合理的解釋是，國民黨中六組可能是在1957年底左右開始籌設中琉文化經濟協會，時間應在中國國民黨第八次全國代表大會（1957年10月）之後，與國民黨從保衛台灣轉為反攻大陸的工作重心轉換有關。¹⁴1958年1月發起會議籌備，至2月才邀方治負責工作，而2月至3月間，方治則赴琉球考察訪問。

在3月10日的成立大會上，方治被推為主席，並致開會詞說：「該會是以聯絡中琉人民情感，促進文化經濟合作，發展貿易事業為主。」¹⁵選出理事31人，監事11人。其中有兩人是琉球人，蔡璋當選理事，大宜味朝德則當選監事。同年11月30日，大宜味朝德在琉球成立琉球國民黨，以反共、獨立為號召，大宜擔任該黨總裁，蔡璋為副總裁兼涉外部長，並在台灣設立支部。蔡璋起草該黨的宣言、綱領，活動持續到1965年。¹⁶

二、1966年中琉文化經濟協會組團訪問琉球的背後

中琉文化經濟協會成立之後，方治比較重視的是與大財團及政府首長之聯繫，每年均互相訪問交流，但規模較小。而且方治的留日同學不少在琉球位居要津，例如琉球大學校長里源秀、沖繩大學校長嘉敷武松等。方治採取的「國民外交」仍是傳統的國民黨外交模式，著重高層人脈聯繫與拉攏琉球來台學生，以厚植私交。方治1967年底在工作報告中說：

本會成立之前，我中央信託局及台灣商聯會均已有代表駐琉，惟其主要目標在推廣貿易，對中琉關係之促進，鮮有積極活動，另蔡璋君所組織之琉球革命同志會。雖與我方具有淵源，亦為琉球傾向我國之唯一政治性團體，但限於本身人力財力，影響作用不大，故中琉間雖具悠久歷史，然於

二次大戰結束以來，却未重建親善基礎。本會成立後，遵照中央指示，審度琉球實況以及日本對琉懷柔示惠，期達復歸之企圖，與夫美國管制琉球，只顧軍事利用，不計琉球獨立自主之命運前途等，乃不能不運用機宜展開下列工作。¹⁷

方治所說的工作分成三大項，第一項為經濟合作；第二項為文化交流；第三項對琉輸出勞工。第二項的文化交流又下分：1. 策動交換教授學生，鼓勵琉球青年來台就學；2. 發動文化教育人士互相考察訪問；3. 加強對琉政教宣傳。這些都可以算是方治從1958年至1967年透過中琉協會名義達成的業績，或許可以認為方治是試圖建立「第三管道」，有別於台灣駐琉商務代表及蔡璋——琉球革命同志會的兩個系統。然而三者之間的關係，照理應該互相合作，但事實上如後所述似乎存在著從競合走向對抗的一種趨勢。

方治最成功的地方是與琉球的工商業鉅子們，有「四大金剛」之稱的宮城仁四郎、國場幸太郎、大城鎌吉與具志堅宗精建立起不錯的關係，並屢次安排其等來華，謁見蔣介石等人。但是琉球工商企業界會與台灣開始積極聯繫，主要原因應該是台琉間逐年不斷增加的貿易逆差。1962年琉球自台灣輸入值為2,946,000美元，對台灣輸出值僅282,000美元，逆差值為2,664,000美元；1963年輸入值3,978,000美元，輸出值253,000美元，逆差值為3,725,000美元。1964年輸入值4,318,000美元，輸出值502,000美元，逆差值為3,816,000美元。¹⁸遂因此，琉球工商業界對於介入台琉交流事務，開始具有高度的關心。1965年7月琉球的工商界人士合力組成琉中協會（其與1957年11月9日成立的琉中文化經濟協會有何關係，現在不得而知，惟兩者名稱常常混淆在一起，筆者注），第一任會長為琉展會會長宮城仁四郎，宮城被稱為「產業王」，對於戰後琉球經濟復興盡很多的心力，可說是教父級的人士，後來連任會長24年，可見琉中協會具有相當的重要性。

同年8月台灣外交部接到宮城的來文，表示「本會此次組團前來貴國訪問，深感中琉歷史關係悠久，地理環境密接，實有增強相互關係之必要，未審貴國之琉球訪問團何時蒞臨？」外交部將此事交給台灣的中琉文化經濟協會，但是中琉經濟協會卻至1966年5月才派出訪問團。張希哲在其訪問記錄中對於中琉

文化經濟協會的記述不多，但是特別提到這個訪問團的事。其曰：「至民國55年，方理事長接受我的建議，擴大交流層面，乃組織較大規模的中華民國琉球友好訪問團，於55年5月15日啟程赴琉訪問，方任團長，我任副團長，領隊赴琉與朝野各界人士廣泛接觸連繫，受到琉球朝野人士熱烈歡迎。」¹⁹訪問團的組成與出訪時間的延宕經緯，目前無進一步資料可說明。但是訪問團的成員之一陳紀澄，卻在歸國後將此次的訪問過程寫成遊記，於7月初至11月半在香港時報連載，並12月集結成《瞭解琉球》一書出版，收於台灣商務印書館的人人文庫。

陳紀澄在書中詳記四天的訪問過程，訪問團團長為方治，成員陳紀澄、謝仁釗及張希哲都是立法委員，李樸生為僑政專家，翁鈐是農工企業公司常務董事。王正鐸、張樹暢、陳座朝三位是中國廣播公司工程師，耿江深是唐榮公司協理，翁遠是蔡合源公司經理，藍松輝是台灣省青果業代表，段子駿是中信局駐琉代表，徐經滿是台省商聯會駐琉代表，楊仲揆則是中琉文化經濟協會的駐琉代表。另有國大代表胡鐘吾則因病臨時未去。據陳書表示，台灣政府官員及社會名流訪問琉球雖屢有所聞，「但正式的民間團體到琉球，這還是有史以來的首次。」²⁰但奇特的是，成員15個人中有3個人就原本是台灣派駐在琉球的人員。本文不擬就訪問團的過程進行敘述，以下則直接觀察訪問團背後所存在的前述三個系統管道之關係。

由於駐琉球美軍機關並不同意中華民國的任何官方代表駐琉，因此只能以台灣省商聯會名義派遣商務代表一人，中央信託局自1957年便派人至琉球，但只能以台灣省商聯會駐琉球商務代表辦事處人員名義工作，據在中央信託局出版品上所印正式名稱為「省商聯會駐琉專員兼辦本局對琉貿易業務」，實際上便是中信局的駐琉代表。1964年中信局的駐琉代表原為陳柏楨，7月改為段子駿，並且正式設置中信局駐琉辦事處。兩單位是唯二被琉球民政府核准可以懸掛中華民國國旗的機構，在琉球當地被視為具有官方代表性。

由於外貿會為簡化琉球人民來台觀光入境手續及加強策劃推進觀光宣傳事宜，擬具意見呈行政院後，行政院於1964年5月7日核定中央信託局駐琉球代表能受理琉人來台觀光之申請業務。段子駿到達那霸後，於7月初招待記者發表談話。但琉球新聞界卻將段子駿視為「中華民國首任駐琉球代表」。消息見報後，台

灣省商聯會駐琉商務代表徐經滿，以為段氏將負責辦理領事業務，立即向台灣外交部報告，並謂此事「頗引起駐琉美軍、琉球政府及當地人士之疑竇，部分人士向職探詢究竟，深感難以答復。」²¹外交部將此事通知經濟部，經濟部亦據報發文給中央信託局，調查段氏對外發表談話自稱中華民國駐琉球代表，「囑轉飭注意慎重」。中央信託局根據段氏說明，並舉出僑領張鍼楷在座，證明係以代表中央信託局身份談話，並無代表中華民國情事。²²

但事情並沒有就此結束，此後兩個派駐琉球的單位依舊保持競合關係。徐經滿為廣東順德人，段子駿為安徽合肥人，兩人年紀差不多，段較徐長兩歲。值得注意的是他們學歷，徐為日本東京帝國大學畢業，段為美國密西根大學畢業，一個為留日學生，一個則為留美學生。根據陳紀滢的記述，段氏「因言語關係與美軍方面人士均甚熟稔」。²³至於段氏能否操流利的日語，現階段並無資料可說明。但在中央信託局駐琉辦事處中，有一位台籍出身的工作人員，名為陳哲雄，成功大學土木系畢業，曾在台中、台南任工程師，後來隨中國機械公司到琉球承包工程，因而轉業。陳氏能講日語，而且夫人為琉籍，比較接近華僑的性質。

在陳紀滢的書中記述，亦透露出台灣駐琉單位的傾軋現象。其謂：

我們首先去拜訪台灣商聯會代表徐經滿先生。在他的辦公室內，雖僅坐一二分鐘，但也嗅到許多複雜的問題在困擾著他。這些年來，我時常赴外旅行，對於僑胞刻苦耐勞，富有創業精神，留有極深刻的記憶；但對於派往國外人員（包括使領館）的互相傾軋，彼此敵視的情形，也有很惡劣的印象。雖然這種現象表面上看不出來，或者僅屬於極少數人的事，可是影響所及，往往是很大的。細考其中緣故，一部分屬於政府政策的欠考慮，一部分也屬於當事人的修養與學識。²⁴

事實上，此次中琉文化經濟協會的訪問代表團也被此兩單位的傾軋內鬥波及，生出事端。徐經滿透過中央委員會第三組（負責海外工作，當時的主任為馬樹禮）提出檢舉報告，傳到總統府祕書長張群手裏，6月9日張群要行政院進行調查。徐經滿婉轉的指出一些關於段子駿的言行問題，首先指此次代表團訪琉是

以國家名義訪問琉球僑界，但徐經滿認為美軍當局及琉球政府方面尚未有妥善款待之安排，曾建議延緩在總統就職大典後再出訪，但是該團「徇中信局駐琉代表段子駿之促駕，仍於5月15日蒞臨，美琉官方以事出倉卒，未暇予以國際間應有之禮遇」。再者則是指當5月17日僑界歡宴時，段子駿曾報告「中信局駐琉代表辦事處已取得一如日本政府駐琉南方連絡事務所之同等地位與職權」，認為此與現行中信局駐琉代表處之職權，顯有不同。²⁵

行政院後來將此事交內政部會商外交部及財政部查明。此事追究中，後來延伸又多加一項，即代表團以「中華民國琉球友好訪問團」名義訪琉，省略其中「中琉文化經濟協會」之名稱，與內政部核准之名義不符，應予以澄清的問題，即代表團是否冒用官方派遣遭到質疑。訪問團團長方治隨即發函表示此行，對外完全以中琉文化經濟協會琉球訪問團名義，並檢送準備到琉機場應付記者之談話油印本，藉資證明。然而根據中琉文化經濟協會發函給美國駐華使館的文件上，則的確是以「中華民國琉球訪問團」的名義申請。此事一再拖延，外交部始在8月份去函內政部回答表示意見之要求，對關於中琉文化經濟協會在外活動名義與核准名義弄不符一事，以外交部並未派駐專人在琉球，亦未接獲任何具體報告，無法獲悉為由，傾向接受方治的說明。至於對於段子駿於僑界歡迎宴時發表踰越職權談話一案，則表示似不無踰越職權之處。²⁶

重要的是外交部的說明中，讓我們更明確清楚當時台琉外交領事事務內容之侷限。其云：

本部對琉球因鑒於其特殊地位，迄未在該地設置領事館，或類似機構；有關當地僑民護照及外國護照簽證事項，每年由本部定期派員赴琉就地處理，在此以外期間，則委託當地僑領林伯鑄、朱耀煊二先生及台灣省商會聯合會駐琉商務代表徐經滿，五十三年五月七日復奉行政院令核准加委中央信託局駐琉辦事處代表段子駿共四人，代收申請表件轉呈本部核辦。彼等四人無核發護照或簽證之權，故均無領事地位。²⁷

另一方面，受到1965年8月日本首相佐藤榮作訪問琉球一事影響，日本在二戰後首次有首相到琉球，相當受各界重視。佐藤指出「只要琉球的祖國復歸無

法實現，日本的戰後使無法結束。」²⁸加上1965年11月琉球立法院選舉，反共親華立場的琉球國民黨候選人全軍覆沒。台灣當局又開始神情緊繃，認為琉球在「目前日本政府當局與親日份子均全力爭取其返歸日本，共黨亦在從事組織活動之際。」²⁹國民黨中央工作會議第81次會議決定，認為蔡璋的琉球革命同志會工作深具價值，應盡力支援，尤其國民政府派駐當地人員更應密切配合其發展。因此中央委員會第六組（主任為陳建中），遂提出擬定意見，送「海外對匪鬥爭工作統一指導委員會」（簡稱海統會）。³⁰

海統會自1947年2月開始運作，取代國民黨改造後設立的「海外工作小組」。由於海外工作與經濟貿易之機構派駐人員關係密切，因此海統會委員也包含經濟、財政各部長。在1947年2月還通過了「當前海外對匪戰鬥工作要領」，制定海外對匪鬥爭的三個基本任務與四項工作方針。主要工作便是負責僑運及利用海外關係滲入大陸等，此外爭取當地政府及人民對國民黨的同情與友好，進而建立地區性的國際反共聯合戰線，亦為主要工作之一。會報每兩周舉行一次，中、晚期出席會議的委員都是各單位的業務代表，委員本人則少有出席的現象。會報代號則隨會議主持人（主任委員）的更替而改變，例如首任主任委員為周志柔，會報代號為「周海通」。之後相繼為張厲生、唐縱、及谷鳳翔。自1965年12月起，是由中央委員會祕書長谷鳳翔擔任會議主持人，會報代號改為「谷振海」。³¹

谷振海於1966年2月22日在中央委員會第三組會議室召開討論如何支持琉球革命同志會工作會議，討論中六組提出的支援意見。中六組雖然是對大陸進行心理作戰的情報組織，但是也負責對付亞洲各國共黨的活動。中六組提出的意見有以下三點：

- 一．增加琉球革命同志會之補助經費：民國43年由本會工作會議通過每月補助其新台幣伍千元，至47年增加伍千元，合計新台幣壹萬元，並正式列入預算，目前已無法肆應其工作要求（本年11月琉球立法院總選舉，據報該會為友黨助選即花去一年之經費），似應報請中常會或工作會議予以調整，改為每月兩萬元，為保持機密並適應臨時情況，擬每年分兩次付給。

- 二. 從經濟貿易方面予以支援：為便利琉球同志會之工作，擬由海統會秘密約集外貿會與經濟部予蔡璋及該會在我對琉球貿易上酌為便利，俾無形中給予支援，使琉球國民黨在政治上更獲發展。
- 三. 派員赴琉球視察協調各方關係：針對日本首相等最近赴琉情況，我方極應協調各方關係，最近期間似應指定一適當人員赴琉視察，對我派駐當地人員作一協調，說明黨與國家之政策。³²

會議由祕書長張炎元主持，出席單位有經濟部、外貿會、中信局、亞盟、外交部、中三組、中六組。得出的結論以財源無著、籌款困難為由，仍舊維持每月一萬元的補助。關於從經濟貿易方面予以支持一節，同意在貿易方面給予琉球革命同志會負責人數筆交易，俾使其可獲若干佣金，充作補助該會工作之用。但是前提是要先解決中信局代表段子駿及省商聯會代表徐經滿二人之間關係，原因是兩人都對外聲言其係代表政府，彼此磨擦影響當地工作。由於中信局表示已將段子駿他調，因此會中意見亦要經濟部與外貿會考慮於適當時機調整人選。並要求任何單位派駐琉球人員應經常與中六組聯繫，以便瞭解琉球同志會及蔡璋在琉工作情形。由於此次會議討論對於琉球同志會的支援一事，並沒有得到充分的結果遂在3月30日又召開第二次會議。

第二次會議對於解決駐琉人員紛爭有更進一步的處理，認為省商聯會代表徐經滿似宜調換，並認為如果省商聯會的業務可由中信局接辦，則該會似無另派代表之必要。此外第一次會議中有提到指定派駐琉球各單位之一對外代表政府，列入此次議程。與會代表外交部北美司的關鏞則表示，唯有外交機關始能對外代表政府，因此與會代表們後來另提請外交部考慮在琉球設辦事處。以便可以對外代表政府，同時解決其他各單位駐琉代表自稱代表之爭。關鏞對此提議又作了一些說明，表示在1953、54年間，外交部就有提出在琉球設代表處之議，曾派駐長崎的陳姓領事赴琉，試洽美國軍方，據報當時美軍當局並未表示反對，僅稱最後決定權在華府。外交部將此案上呈，結果總統蔣介石批示「不必」。³³關鏞認為就外交部業務而言，尚無不便之處，倘純為解決駐琉人員間之糾紛，似無考慮設處之需要。但是主席綜合與會代表意見後表示，會議所做各項結論，僅係建議性質，須先呈奉谷振海會議核可後，始行文建議各有關機關參辦，仍

將建議外交部考慮在琉設處一節作為討論的結論之一項。

關於台灣省商聯會派駐琉球代表辦事處應否撤銷事，後來經濟部函告表示：自當照谷振海會議會商決定辦理，但是提出兩點須加考慮之處：

(一) 經濟部因過去無商務官派駐琉球，故若干對琉商務接洽工作，交由省商聯會駐琉球代表辦理，數年來，我對琉球之輸出，已增加四、五倍之多，而省商聯會代表辦事處與琉球方面已建立相當之關係；(二) 最近琉球政府改組，松岡當選主席，及與我向極友善之久手間出任經濟局局長，此兩君均與省商聯會駐琉球代表徐經滿君，私交甚篤，且松岡主席，曾向徐代表表示，擬於本年七、八月間來華訪問，久手間局長，亦告徐代表擬派其工商科長前來，基於以上因素，關於調動人選，似宜稍緩數月，再行考慮。³⁴

經濟部似乎有意保留徐經滿，但所言第一點並不成理由，惟第二點則引起谷振海的注意。6月1日谷振海再次加開各單位的協調會報，討論此項問題。再經海統會第216次會議決定：「關於省商聯會派駐琉球代表處撤銷或調整一案，基於上述新的因素，同意暫緩執行，以觀後效。另中信局駐琉球辦事處代表段子駿君，在琉工作，負責認真，殊堪嘉許，應由中信局予以慰勉，以資激勵。」為何要調離琉球的段子駿會受到嘉獎？並未有進一步的資料，但值得注意的是，6月1日的聯絡會議中，增加了中琉文化經濟協會，而該會也剛完成5月中旬的出訪琉球，已探得在琉球的一些實際情況。所許也是因此，海統會第216次會議決定的第二項，便是「目前中信局駐琉代表已改派蕭兆綱接任，徐經滿暨蔡璋兩人，亦均在台，應由有關單位分別予以約談，務須勉以捐棄成見，做到今後真正團結合作；並應在琉經常保持密切聯繫。」³⁵

三、對當前琉球局勢建議事項暨處理意見的提出

中琉文化經濟協會的訪問團回國之後，提出了訪問報告書及建議事項。為此谷振海於6月15日召集各相關單位舉行座談會，討論中琉文化經濟協會建議事

項。這些建議事項，主要是5月18日在那霸東急旅館舉行的中琉經濟文化人懇談會中，琉球方面提出的具體要求。中琉文化經濟協會（方治）將當日會談包括出席人員名單等資料亦一併提出給谷振海，但此資料卻與陳紀滢的書中記述有若干出入。首先是會議日期，方治提供給谷振海的資料謂懇談會（座談會）是5月17日舉行，但是陳紀滢的書中記述為訪問行程最後一日的18日早上，因為陳紀滢的記述較為詳盡，應以陳書為確。但是5月17日上午代表團成員是分批訪問，分批工作，陳紀滢與方希哲、謝仁劍三位立法委員在徐經滿的翻譯陪同下去拜訪琉球立法院，方治的行蹤在陳書則未明記。然而根據方治所提出席人員名單與陳書中所述參加發言的人員有大部分相同的情形來看，應該是同一個座談會。方治提供的與會參加者名單（鉛字油印）如下：

- 上地秀男（琉球銀行本店營業部長）
- 照屋敏子（合資會社クロコダイラストア社長）
- 金城嘉信（合資會社クロコダイラストア支配人）
- 石橋好德（琉球分蜜糖工業會長）
- 平田忠義（琉球海運株式會社社長）
- 嘉數昇（琉球生命保險相互會社社長、沖繩大學理事長）
- 大城鎌吉（合資會大城組）
- 竹林秀義（有村產業株式會社）
- 座間味庸真（オリオンビール販賣株式會社社長）
- 大嶺薰（大東糖業株式會社專務、琉球文化財保護審議員）
- 高崎利雄（沖繩青果物卸商組合長）
- 上原能吉（丸吉商會社長）
- 高崎利雄（沖繩中央卸賣市場株式會社社長）
- 金城甚松（金松商會社長）
- 當名由金（琉球文教圖書株式會社社長）
- 大宜味朝德（沖繩興信所所長）
- 松川久紅男（琉球商工會議所專務理事）
- 國場幸太郎（國場組社長）

方治所呈的與會名單中有些許的錯誤，例如竹林誤植為草林，座間味誤植為

座百味，而且同時出現兩位高崎利雄。陳紀滢的書中記述裏尚有久手堅憲次(琉球民政府通產局局長)，在方治所呈名單中則未出現。值得注意的是大宜味朝德的職稱，特別忽略其為琉球國民黨總裁身分，陳紀滢的書中另記註「並且是某一政黨領袖」，或許方治所呈名單似乎只在突顯與會者的民間身分。

方治所呈資料中並摘記當日會談時琉方所提之具體要求如下：

(甲) 文化方面

- 一、雙方交換教授學生(琉球大學建議)。
- 二、召開中琉文化研究會，擬定文化交流辦法。
- 三、請多捐贈文物、書籍充實琉球博物館(該館本年六月揭幕並已函請我方捐贈迄未獲復)。
- 四、現存台大「琉球寶案」，請准抄一份，以供展覽(以上為琉球文化財產保護會大嶺薰先生建議)。
- 五、請中廣公司交換國樂演奏節目。
- 六、請交換電影片(以上為琉中協會會長宮城仁四郎先生建議)。
- 七、請在琉球設立華僑中學(琉中協會理事大宜味朝德先生建議)。

(乙) 經濟方面

- 一、為加強中琉雙方貿易，有關從事商務往來台琉之出入境手續，請予放寬。(琉球銀行本店營業部長上地秀男先生建議)。
- 二、請多採購琉球產品俾使中琉貿易趨於平衡。
- 三、請降低輸台貨品稅率。
- 四、請協助琉球各工廠振興工業(以上為琉中文經協會會長宮城仁四郎先生建議)。

(丙) 一般方面

- 一、請中國政府設立專門機構，研究琉球問題，抵制日本對琉球發展。
- 二、駐琉中央信託辦事處應增加人員，多與琉球朝野加強聯系。
- 三、日本每年輸琉壹億伍千萬，台灣輸琉僅肆百多萬，應請有關部門注意改善。(以上大宜味朝德先生建議)。³⁶

訪問團回國後，中琉文化經濟協會復召開常務理監事會，由訪問團同仁就琉球現況，發表意見，並與琉球人士所提要求事項，合併加以研究，將獲致結論，製成「中琉文化經濟協會對於當前琉球局勢建議事項」。認為「吾人對琉政策確有從新檢討，迅速予徹底改進之必要，以期仰副總統（即蔣介石，筆者注）在二次大戰後國際會議中，支援琉球之德意，與我政府對琉一貫方針。」³⁷值得注意的是建議中呼籲「重新檢討」台灣的對琉政策。

建議事項主要有三大項，經過與會的相關單位的研商，將獲致的處理意見，提報海統會第217次會議決定，即下列的「對當前琉球局勢建議事項暨處理意見清表」。

對當前琉球局勢建議事項暨處理意見清表³⁸

原 建 議 事 項	處 理 意 見
<p>一、中琉合作，關係重要，應請政府審度當前勢態，針對情況發展，從速根據政治、經濟、國防以及國際關係之需要，訂定基本對琉政策。</p> <p>二、關於經濟方面：</p> <p>（一）迅由主管機關改善對琉貿易政策，放寬採購琉球產品尺度，藉使雙方貿易，趨於平衡，俾能去除琉方因貿易逆差，對我不滿之情緒。</p> <p>（二）鼓勵我國紡織、工藝商、農產專家以及凡屬琉方需要之技術人員，盡量與琉球農、工、商各界加強合作。並予以出入境之便利，以符經濟合作之旨。</p> <p>三、關於文化方面：</p> <p>（一）定期召開中琉文化研究會議，擬訂文化交流辦法。</p> <p>（二）請教育部及各國立大學實施與琉方交換教授及互相講學，並互相設置獎學金名額，輔助雙方就學學生。</p> <p>（三）琉球博物館，定於六月揭幕，日本方面已大量贈送書刊、文物，應請教育部暨各文化團體，接受琉方要求，作有計劃，有系統的大量捐贈書刊、文物。</p> <p>（四）請中廣公司迅與琉球放送機構，簽訂國樂交換節目，並派國樂團赴琉演奏。</p>	<p>上項意見關係重要，擬送行政院主管從政同志研參處理。</p> <p>以上兩項，原則可行，擬請經濟部會同外貿會、中信局等有關單位研商處理。</p> <p>原則同意；擬請由中琉文化經濟協會研議具體意見報請有關主管機關核定辦理。</p> <p>除交換教授在實施上有困難外，其餘原則可行，擬請教育部注意研議進行。</p> <p>現已由教育部及中琉文化經濟協會函請有關方面捐贈中，仍宜儘速洽辦，爭取時間。</p> <p>1. 簽訂國樂交換節目，擬請中廣公司迅即進行洽辦。</p> <p>2. 派遣國樂團赴琉演奏，擬請第四組研議核定後指示中廣公司辦理。</p> <p>3. 交換影片工作，擬請第四組協同新聞局指示中影公司及台製公司迅即洽辦。</p>

<p>(五) 琉球受我文化之浸潤甚久，尊孔觀念強烈，琉球原建孔廟，年久失修，琉球有關人士，已倡議籌款修建，我政府似應把握時機，剋速撥款若干，交由本會轉為捐助，以襄其成。用示我方關懷琉球文物之意。</p>	<p>擬請中琉文化經濟協會先行查明是否確實修建，有無補助必要，再行專案研商。</p>
<p>(六) 在琉設立中華學校。雖係琉方之要求，惟以意義重大，應請僑務委員會洽商旅琉僑領規劃進行，藉以發展在琉華僑教育，同時亦可大量吸收琉球青年就讀，使其接受我國教育。</p>	<p>視當地環境許可，酌情辦理；仍擬由僑務委員會與旅琉僑領洽商研議決定。</p>

關於第一項建議，突顯台灣當局對琉球政策的明確與否，根據參與會議的外交部單位代表的記錄，關於第一項建議的討論情形中所述為：「主席（海統會祕書長張炎元，筆者注）說明中央方面及政府當局對於琉球之未來地位，以及中琉合作問題向極重視與關懷，釐訂有正確政策，上述建議無需討論。」因此可知關於第一項建議，是將由更高層政府首腦（海統會）去費思處理，也許正是因為如此，會議相關文件中便出現了一份手抄的「節錄中常會谷祕書長呈總統關於『琉球之現況及我應採態度之研究』報告」。其重點如下：

或曰在二次大戰中及其以後，我對琉球亦曾佈署較為積極之行動，但此僅蔡璋一人而已，而蔡璋在琉人中，似無號召力，不僅琉人否認其代表性，即日本亦持一態度。猶憶民國53年11月，亞洲人民反共聯盟在台灣舉行會議時，蔡璋以琉球觀察員之身份列席，竟引起日本之反感，吾人檢討此廿餘年來對琉球所費之心力，成就甚少，反觀日本，其對琉球之籠絡與羈縻，普遍而深入，勿怪乎其有如許驚人之成就也。

琉球為自由世界中西太平洋防線之一環，居台灣之東北部，為台灣右後方之門戶，其地位極為重要，將來反攻大陸時，亦為重要戰略據點，琉球之政治情況，表面由美國統治，然美國近年來致力經營關島，似有於必要時退出琉球之可能，而實質上完全為日本控制，惟日本左傾份子活動甚為積極，在如此情況下，將來演變，實難臆測，而對我影響之深，亦深值注意。

當前我國雖以反攻復國為唯一急務，似無暇顧及其他問題，但琉球之地位既如此重要，我似不應等閑視之，基於中琉之歷史淵源及我國反共前途，

我對琉球之關係，似宜重新檢討，我國不欲琉球之再次落入日本之手，更不能忍受琉球之赤化，針對此一要求，我國有關機關應即研訂一明確而積極之政策，並須採行妥善具體辦法付諸實施，俾鈞座使亞洲各弱小民族完全獨立之主張得以實現，基於戰略要求，亦應獲得可予利用至少不致掣肘之近鄰也。³⁹

谷鳳翔提出之意見，由於尚未見到進一步的史料，不知蔣介石是作何批示？惟谷鳳翔提出之報告，至少得以明瞭以下數點：(1) 國民黨自認直到當前援助蔡璋的行動成效不大；(2) 國民黨對於琉球復歸日本及琉球當地左派勢力發展深以為慮；(3) 必須加強中琉關係，以服膺國民黨的反攻復國事業。

或許也正是國民黨中央在推行加強支持琉球革命同志會工作案的理由所在。但由於方治所率的訪問團，帶回來不少確切的訊息及具體建議，使得中琉文化經濟協會的組織性提高，在國民黨的對琉工作中更受重視。該協會屬於法人社團性質，並沒有具體業務及固定營運，此次訪琉團成員的機票食宿經費，據陳紀滢的書中記述亦為自費。1966年7月15日，海統會第218次會議便決定：「中琉文化經濟協會年來擴展對琉工作著有績效，該會經費支絀，迭請中央支助，實有予以協力必要，擬併同第一項酌予寬籌補助，以利工作展開。」另據張希哲的口述歷史表示，蔣介石「指示中央黨部每月補助中琉協會十萬元，經中央海工會轉發中琉協會」。⁴⁰而張希哲亦在海工會兼任委員，方治為會務發展方便計，便在大會增設副理事長一職，由張希哲擔任。至於當今的情況，據2004年的資料顯示該會歷年向政府機關申請經費補助，其現行人事費均自台灣外交部每年定期補助款新台幣二百萬元支應。

從上述情形可以看出台灣對琉工作，加重中琉文化經濟協會的工作角色，另外對加強即有的琉球革命同志會，亦未放棄更使其能生根發展。海統會第218次會議中討論的琉球事項案之卷由，題名為「疏解我方駐琉工作人員糾紛以及加強支持琉球革命同志會工作案」，顯見當地派駐人員的內鬥及與蔡璋不合之情況必先予以澈底解決不可。7月5日，國民黨中央便約同中三組、中六組、經濟部、外貿會、中信局等有關負責同志暨方治、蔡璋、徐經滿等人，「坦誠研商」。⁴¹希望在琉工作人員能互相合作，並設法在中琉貿易合法範圍內給予蔡

璋若干經費幫助。但是情況後來似乎並未好轉，而且鬧出更大風波。

四、1967年台灣省商聯會駐琉辦事處遭襲事件

1967年2月13日下午1時55分左右，在那霸的台灣省商聯會駐琉辦事處遭7名暴徒闖入，揚言要代表出面並恐嚇要加以殺害，中華民國的工作人員遭到打傷，7名暴徒搗毀事務所的桌子及窗戶玻璃等，並留下「台灣省商務會事務所粉碎」的布條後逃走。後來，經琉球警察調查，逮捕了琉球大學「中國語研究會」(中國語俱樂部)社團成員的9人。據稱是關於台灣香蕉進口沖繩所導致的利益爭奪問題，中國語研究會為此數度批評中華民國政府及商務代表本人。事發當日的上午，其等已在那霸市區中的電線桿張貼「葬送圖謀不得利益的政財界人、華商」為題的傳單。這就是被視為美國施政期間沖繩所發生重要事件之一的「台灣省商會聯合會事務所襲擊事件」。⁴²這件事由於琉球當地的新聞媒體的報導，涉及台琉貿易檯面下的不當行為，造成嚴重的負面影響。

在1967年12月教育部國際文教處提出師大教授顧柏岩所擬的「加強中琉文化關係意見書」中，對此事件亦略有提及：

十年來中琉文化交流關係已具基礎。琉球人民一般而論，對我雖不如對日本之向心，亦向無任何嫉恨之心情，只須稍加爭取，即可對我友好，惜本年初發生琉人城間源一率領學生數人搗毀台灣商聯會駐琉辦事處事件，乃足以使琉球社會上發生若干錯覺，認為我國對琉實行經濟侵略，中琉關係，實已遭致嚴重之損害。此一事件之發生，固由於琉人城間源一之一時衝動，而我方對於琉人運用之不當，亦實為主要原因，我安全當局對此想已有詳盡之調查，茲不贅述。⁴³

顧柏岩當時為台灣省立師範大學工業教育系主任，由於琉球美國政府倡導職業教育，想借鏡台灣的發展經驗，因此在1958年便聘請顧氏訪琉商洽合作計畫，此後便陸續聘請台灣的工業教育專家赴琉球擔任顧問，一方面協助琉球大學設立工業教育系，一方面直接訓練琉球職業學校之師資。像類似此種管道，

應琉球美軍當局所請，派赴琉球工作的人為數不少。其等與琉球建立的關係並非直接的，而是透過美國駐琉球當局，規範於台美關係之下。美軍當局為提昇琉球的技術能力，曾推動所謂的「第三國訓練」（主管機關為JTAC），由駐琉美籍顧問提名推薦琉球各界人士出國接受短期訓練，台灣亦為訓練地之一。來台接受「第三國訓練」的琉球人士亦不乏重要者，但多認為係美援支持其來台觀光而已，對於台灣則缺少感激之忱。像此類由美琉關係中媒介擴及台琉關係的情況，或許可以說是在美台關係架構下由美方居間指揮的台琉往來流動，還需進一步的分析。但可以發現自1966年後，國民黨中央是試圖整併這些管道與關係，集中發揮力量。

按照顧柏言所言，台灣省商會聯合會事務所襲擊事件的背後絕非單純，台灣方面的安全單位其實早在事件發生之前年，調查派駐琉球人員互結宿怨及掌握琉球大學中國語俱樂部的內情。中三組於1966年9月間提出這些資料分送外交部、亞盟總會、台灣警備總司令部等單位。此調查報告中首先是對蔡璋的部分，檢討其優缺點，認為蔡璋雖然對領袖（指蔣介石，筆者注）忠貞不移具有寫作能力，但是性格高傲、心胸狹窄。指「琉大中國語俱樂部是蔡璋一手提攜起來的，俱樂部的同學幾次到台灣都是蔡璋保證，而受到台灣朝野的招待，結果正是因為蔡璋的性格而把這塊最基層的組織給開罪掉了，結果中國語俱樂部同學今天都罵他，是台灣的政治走狗。」⁴⁴強調中國語俱樂部的後來左傾，蔡璋應負完全責任。

琉球大學中國語俱樂部，在1965年前並沒有政治色彩，而是在1965年暑假開始與日中友好協會發生關係，主要是其中的一個核心份子城間源一參加了民主主義青年同盟（資料中指其為日本共產黨的外圍組織，筆者注）。城間原本是傾向台灣的，先後去過台灣七次，利用台灣商社的關係，先後募集有3千美元，一手促成中國語俱樂部的建立，並取得琉球大學的核准，蓋了一個供俱樂部用的房子。1965年9月，琉大校慶，城間便向日中友好協會借中共的宣傳照片同台灣的照片，一起掛在展覽會場上。並在12月試圖透過日中友好協會前往中國大陸並未獲准，主要是城間到過台灣太多次，大陸不信任他。⁴⁵

城間後來以中國語俱樂部為中心，在琉球大學學生自治會中成立一個台灣香蕉對策委員會，以台灣的商務代表徐經滿有貪污罪嫌為由，攻擊台灣政府及琉

球政府。而蔡璋、陳哲雄與徐經滿極度不合，據調查報告謂：

蔡、陳、徐之間的恩怨，其深度可說有「殺父之仇」的敵視狀態，說穿了很簡單，那是「唯利可圖」的一場慘烈的鬥爭，蔡陳所指摘的香蕉、砂糖、柑桔都是有利可圖的貿易行為。……蔡璋在半年間在報紙上對香蕉問題一連串轟得徐經滿體無完膚，因此蔡璋、陳哲雄與城間在同床異夢下合力打擊徐經滿，蔡璋、陳哲雄想利用學生城間趕走徐經滿，而城間則利用蔡、陳儘量發掘台灣的貪污罪行，以期趕走台灣的代表，向中共表功。據稱琉大學生報揭發徐貪污資料百分之九十以上是陳供給的。⁴⁶

徐經滿是在1962年6月29日到琉，接替前任代表王德立。3個月之後，便成功地促使琉球政府宣佈解除台灣香蕉、蔬菜、青果、魚介等類產品輸入禁令。原本台灣因霍亂關係，被琉球列為疫區禁止進口，但徐經滿將台灣防疫績效及蕉區消毒情形等有關資料，先後向琉球政府及USCAR方面說明協調，獲致諒解與信任。據報載：

琉球政府係於本（九）月廿二日下午五時在政府主席會議，由副主席瀨長弘持記者招待會，並邀同徐代表參加，親自宣讀解禁聲明，在聲明中強調此項決定，已獲全琉人民的支持與擁護，並對從事撲滅霍亂工作獲得優良效果的中華民國人民，深表敬佩，希望今後不但恢復台琉間的正常貿易，並願盡力促進國際貿易的發展與親善，徐代表亦對琉球政府此次解禁的英明措施，表示敬意與謝忱。⁴⁷

徐氏的表現頗有進展，1963年8月，外貿會應琉方所請決定台蕉銷琉，每月量四千簍，每年約四萬五千簍，此應與徐氏的努力有關，除了台蕉，台柑也早已輸琉。同年12月並促成在琉球舉行中華民國商品展覽會，由外貿會主委徐柏園赴琉主持開幕典禮。但在1964年初開始出現負面新聞，1月12日聯合報出現「柑桔銷琉的困擾 決策者一念之間；掀起了幾番風雨 爭吵沒完·做啥生意」為標題的新聞，報導台省柑桔外銷琉球發生糾紛，出口商友寧及廣益等二家要求

外貿會准予辦理柑桔外銷琉球。主要原因便是原本台灣柑桔銷琉，一向沒有任何限制，但為擴展柑桔銷琉，在1963年11月徐經滿與琉球青果商洽妥，與台灣省合作社簽訂供銷合約，規定台省柑桔外銷琉球，應以供應該會會員為對，遂造成既有出口商被排擠或受限，無法自由貿易。⁴⁸雖美其名為民間聯營，但也無異形成壟斷，因為供銷的業者是被指定的。琉球貿易商三星貿易行於3月間也向外貿會陳情，要求取消統一出口政策，以免被一部份特權業者利用壟斷市場。三星貿易行並直指是遭徐經滿的刁難，「台柑進口後，優先配給與徐經滿代表勾結之組合幹部，專以組合幹部之利益為前提。」⁴⁹由於台蕉輸琉情況與台柑相同，同樣存在著類似壟斷問題。爭取不到生意的琉球當地人亦對徐經滿不滿。

此情況在方治率中琉文化經濟協會訪問團訪問琉球過程中亦公然出現，據陳紀滢書中記述：

筆者按：目前中琉貿易最大額為香蕉，因為中國政府採取公會及按實績等銷售辦法，以致引起中琉兩地少數商人的不滿。這項貿易年來由台灣省商聯會的代表徐經滿先生負責推動，因而徐氏遭受部分商人的攻擊。訪問團將徐氏列為團員之一，原希望藉此溝通中琉關係，加強訪問團陣容，不料到那霸飛機場時，出現一面旗幟，「歡迎中華民國訪問團方治一行」之下，加一括號寫著：「但不歡迎XXX」。這面旗幟標著「琉球大學中國語文俱樂部」。這是此行美中不足之唯一事件。因背景複雜，誰是誰非，筆者不願在此加以分析。⁵⁰

顯然地方治、陳紀滢等人是瞭解到此事背後的問題，但也許正如同陳紀滢所言，真是背景複雜，誰是誰非難以斷定，使得台灣方面的調解處理無法快速明確，並且繼續任用琉人脈關係廣泛的徐經滿。1967年1月初，徐經滿還陪同琉球立法院長長嶺秋夫應行政院新聞局局長魏景蒙之邀訪台，長嶺秋夫在台期間並謁見蔣介石總統，長嶺返琉後，在沖繩時報第一版撰文稱：「台灣之旅，不勝懷念，深感總統蔣公自開始建國，即與全體國民，同甘共苦，目前在台一千二百萬人民，對總統蔣公同申擁戴，奉若神明。總統蔣公曾緊緊握住本人

之手說：希望加強中琉文化交流，尤其是青年一代人與人的交流。」⁵¹但諷刺的是，過了一個月後，琉大的學生便以暴力的手段攻擊台灣的駐外機構。

台灣省商聯會駐琉辦事處襲擊事件，後來的司法處理情況，尚待更進一步的資料。但就筆者現有資料看來，並沒有影響台灣省商聯會駐琉辦事處的後續運作，仍舊是由徐經滿任代表，至到1979年5月才轉任遠東貿易中心大阪辦事處主任。至於中琉文化經濟協會方面，成立之初在琉之聯繫工作，最早是由徐經滿兼辦，後來改由中央信託局駐琉代表兼理，1972年，中央信託局駐琉辦事處改組為遠東貿易中心駐那霸辦事處，外貿協會派蕭焱章為駐琉代表，中琉文化經濟協會徵得貿協同意，請蕭兼任協會駐琉代表，處理中琉交流業務及接受政府委辦事項。後以遠東貿易中心駐那霸辦事處要於1987年夏間結束業務，撤回代表。中琉文化經濟協會自1985年開始，經多方協議台灣政府有關單位及琉球當局能正式以「中琉文化經濟協會駐琉球代表辦事處」名義，派遣專任駐琉代表辦理中琉交流工作。獲同意後，中琉文化經濟協會決議聘請張文仁為協會專任代表，並獲日本政府同意，常駐那霸，除接受台灣政府委託辦理琉球地區外籍人士來華、簽證暨交辦業務外，完全代表協會辦理中琉一切交流工作。張文仁代表於1987年8月赴琉履任。至1992年，辦事處則更名為「中琉文化經濟協會駐琉辦事處」。⁵²

五、結語

在台灣退出聯合國及對日斷交之前，台琉關係的發展型態由於琉球歸屬地位問題的特殊限制，已有後來台灣推行彈性外交或務實外交的某些特徵。除了中琉文化經濟協會外，同樣肩付國民外交任務的諸如中美文化經濟協會、中英文化經濟協會、中德文化經濟協會、中日文化經濟協會、中泰文化經濟協會、中菲文化經濟協會等等，很多成立年代都甚至上溯到1930年代，歷史遠較中琉文化經濟協會長久。由於國與國關係發展的個別性，這些單位的歷史發展也具有其獨特性，在台灣進行反共的年代時，也扮演著一定的角色。

台灣與琉球之關係自1965、66年之後，開始進入比較頻繁的時間帶，此與國民黨的反共策略發展具有一定之關係。行政院自1967年開始討論「關於如何加

強中琉間之文化經濟等各項關係以增進琉球人民對我國之向心案」，各部會都有進行研議，如僑委會便提出「對琉工作綱要」，教育部也在總統指示下撥出獎學金十名給予琉球來華學生，核准台灣電影出口至琉球等等。張起昫於1966年10月在中國文化學院（中國文化大學的前身）籌設「中華學術院」，亦在其下設有「琉球研究所」，聘請楊仲揆為所長。這些工作的開端很多都是來自上述的「對當前琉球局勢建議事項暨處理意見清表」，足見1966年中琉文化經濟協會的赴琉訪問，就國民外交而言，拉近中琉雙方之間距離造就一定的影響。

國民黨拉攏琉球的工作，除了反共復國的戰略考量外，另一個重要因素，便是當時台灣當局與民間都不喜見琉球回歸日本，其中摻雜著很多歷史情結因素，畢竟兩國從戰時敵國變成戰後盟友，過程中還有很多模糊的未處理清楚事；加上大中華思維的國民黨政權退居台灣一隅，而台灣又曾被日本殖民統治過，因地制宜的情況甚多。例如1968年10月，琉球政府主席改選，由疑有偏左傾向且曾主張美軍撤離琉球之候選人屋良朝苗當選，一般頗疑其將不利於美軍及日本自民黨。中琉文化經濟協會甚至恐怕中琉交流有中斷之虞，除囑附駐琉代表徐經滿注意外，並於國內發現，屋良朝苗在台灣日治時期，曾任教台南、台北先後八年之久，並有得意門生若干人。經中琉文化經濟協會聯絡安排，鼓勵這些人向屋良試著取得聯絡，屋良門生們推定當時任台灣區製藥公會理事長宋泉璋為代表，於1969年2月專程赴琉，以師生情誼訪候屋良主席。在這種人情攻勢之下，屋良後來表達對台灣當局的善意，表示將先由琉球政府副主席偕通產局長訪台，以促進台琉關係及貿易發展。其後，副主席知念朝功果然數度率團來台訪問。⁵³由此可見，除了傳統中琉文化交流關係的大歷史因素外，日治時期台琉人際往來的小歷史因緣，一樣沈澱於戰後的台琉關係重構之中，與意識型態相互激盪。此點亦是觀察冷戰時期台琉關係發展時，不可忽略與日治時期台琉人脈、地緣關係的連續性。諸如此類，則留待進一步之後續研究。

本文承蒙國科會專題研究計畫 NSC 96-2411-H-259-004-MY2之經費補助，特此致謝。

註

- 1 楊仲揆,《現代中琉關係》(台北,中琉文化經濟協會,1997年),p.103。
- 2 參閱拙著,〈1940~50年国民政府の琉球政策—戦後処理と地政学の枠組みの中〉,西村成雄、田中仁編《中華民國の制度変容と東アジア地域秩序》(東京,汲古書院,2008年),p.261-276。
- 3 中國國民黨文化傳播委員會黨史館藏檔案,《琉球特檔》,特18/1-33。(以下簡稱黨史館檔案)
- 4 《聯合報》,1957年6月15日,3版。
- 5 《聯合報》,1957年1月26日,1版。
- 6 《聯合報》,1957年2月10日,1版。
- 7 《聯合報》,1957年3月10日,1版。
- 8 楊仲揆,《現代中琉關係》,p.103。
- 9 楊仲揆,《現代中琉關係》,p.107。
- 10 方治,《我生之旅》(台北,東大出版社,1986年),p.138。
- 11 《聯合報》,1957年11月17日,3版。
- 12 中央研究近代史研究所藏外交部檔案,《中琉文化經濟協會》,019.15/0001。(以下簡稱外交部檔案)
- 13 方治,《我生之旅》,p.136。
- 14 宋春、于文藻主編,《中國國民黨台灣四十年史》(長春,吉林文史出版社,1990年),p.111。
- 15 《中央日報》,1958年3月11日,4版。
- 16 島袋邦,〈琉球國民黨〉,《沖繩文學》(53號,1982年),p.55。
- 17 外交部檔案,《中琉訪問》,019.12/0002。
- 18 劉鳳文編,《認識琉球群島》(台北,非洲及拉丁美洲資料中心,1966年),p.39。
- 19 張希哲,《張希哲先生訪問記錄》(台北,中央研究院近代史研究所2000年),p.203。
- 20 陳紀澄,《瞭解琉球》(台北,台灣商務,1967年),p.6。
- 21 外交部檔案,《琉球雜卷(2)》,019.19/0003。
- 22 外交部檔案,《琉球雜卷(2)》,019.19/0003。
- 23 陳紀澄,《瞭解琉球》,p.71。
- 24 陳紀澄,《瞭解琉球》,p.61。
- 25 外交部檔案,《中琉訪問》,019.12/0002。
- 26 外交部檔案,《中琉訪問》,019.12/0002。
- 27 外交部檔案,《中琉訪問》,019.12/0002。
- 28 新崎盛暉,《沖繩現代史》(東京,岩波書店,2005年),p.26。
- 29 外交部檔案,《中琉訪問》,019.12/0002。
- 30 關於海統會,參閱楊瑞春,《國特風雲:中國國民黨大陸工作秘檔1950-1990》(台北,稻田出版,2010年)一書中的第五章第五節。
- 31 常用的代號依序為:周海通、李海興、唐海澄、谷振海等等。

- 32 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 33 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 34 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 35 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 36 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 37 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 38 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 39 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 40 張希哲,《張希哲先生訪問記錄》, p.203。
- 41 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 42 沖繩大百科事典刊行事務局編,《沖繩大百科事典》(那霸,沖繩タイムス社,1983年), p.632。
- 43 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 44 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 45 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 46 外交部檔案,《中琉訪問》, 019.12/0002。
- 47 《聯合報》,1962年9月25日,5版。
- 48 《聯合報》,1964年1月12日,5版。
- 49 《聯合報》,1964年3月6日,5版。
- 50 XXX 三字應為徐經滿,陳紀滢,《瞭解琉球》, p.54。
- 51 中琉文化經濟協會編印,《中琉四十年交流紀要》(台北,中琉文化經濟協會,1998年), p.6。
- 52 楊仲揆,《現代中琉關係》, p.161-162。
- 53 楊仲揆,《現代中琉關係》, p.168。

The Relationship between Ryukyu and Taiwan under the Situation of East Asia during the Cold War: Centered on Goodwill Missions by ROC in 1966

Yu-Ming Hsu *

Abstract

In the cold war period of East Asia, Nationalists had the basic policies as follows after retreating to Taiwan:

1. To defend Ryukyu out of the communist party's sphere of influence at full stretch.
2. To hope Ryukyu would achieve self-government or independence gradually.

Therefore, the Nationalists built up a China-Ryukyu Cultural and Economic

Association in 1957 clandestinely aimed at supporting Cai Zhang and Ryukyu Revolution Associations. Owing to Ryukyu's special position, Taiwan was unable to set up any official diplomatic representative there from beginning to end but operated through a commercial representative only. Starting in 1964, thanks to the unfriendly relationship China's embassies in Ryukyu, Taiwan authorities were hindered in its work for Ryukyu. In May 1966, China-Ryukyu Cultural and Economic Association organized an official delegation to visit Ryukyu for the first time, which had a great effect on Taiwan's policies towards Ryukyu. Thus, this paper mainly focuses on collecting historical context and disputes behind and observing the existing political and economic problems in the development of the Taiwan-Ryukyu relationship at that time of the visiting mission. After returning to Taiwan, the China-Ryukyu Cultural and Economic Association visiting mission handed in a visiting report and suggestions to Taiwan authorities. While in 1967, disputes of China's embassies in Ryukyu and conflict of interest with Cai Zhang resulted in a serious social event, that is, members of the Chinese Club in Ryukyu University assaulted the office of the Taiwan Commercial Association in Ryukyu openly, showing another aspect of Taiwan-Ryukyu relationship.

Keywords

Taiwan, Ryukyu, Okinawa, Relationship between Taiwan and Ryukyu, China-Ryukyu Cultural and Economic Association

* Correspondence to: Yu-Ming Hsu
Assistant Professor, National Dong Hwa University Department of History
No. 1 Sec.2, Da-Hsueh Rd., Shoufeng Hualien, 97401, Taiwan, R.O.C.
E-mail: ymhsu@mail.ndhu.edu.tw