



立命館大学 リレー講座

# 未来へ飛躍する「自由・自治都市 堺」

平成22年11月30日  
堺市長 竹山 修身

# 1 はじめに

## 2 堺市のプロフィール

- 2 - 1 堺市の立地・アクセス
- 2 - 2 堺市と周辺地域間の人（通勤，通学者）の流れ
- 2 - 3 関西・南大阪地域における堺市の位置づけ
- 2 - 4 堺市の産業構造の特徴
- 2 - 5 堺市の各地域の特色と産業集積の状況

## 3 堺市の主な取組について

- 3 - 1 産業振興（企業誘致施策）
- 3 - 2 観光振興（古代からの歴史を持つ堺の観光資源）
- 3 - 3 観光振興（観光資源を活かした主な取組）
- 3 - 4 温暖化対策（「クールシティ・堺」の実現に向けて！）

## 4 地域主権時代の自治体経営

- 4 - 1 政令指定都市への移行（平成18年4月）
- 4 - 2 堺市の状況（主要統計データの指定都市比較）
- 4 - 3 これまでの行財政改革の取組
- 4 - 4 新たな「行財政改革プログラム」の策定に向けて
- 4 - 5 期待される堺市職員像

## 5 関西から発信する多様な自治制度

- 5 - 1 地域主権改革の意義
- 5 - 2 関西4政令指定都市の連携
- 5 - 3 橋下知事の「大阪都構想」
- 5 - 4 関西広域連合の発足
- 5 - 5 南大阪全体の発展に向けた広域連携から都市州まで

# 1 はじめに

(1) 「堺市政を市民目線で総点検」

(2) 重点施策

堺のまち、産業を元気にします

子どもを元気にします

市民を元気にします

**市民のための市役所にします**

イコールパートナーの立場で

府・市連携を強化します

# 2 堺市のプロフィール

## 2 - 1 堺市の立地・アクセス

◆ 大消費地を抱える都市型立地で、海外・国内主要地域へのアクセス性が極めて高い

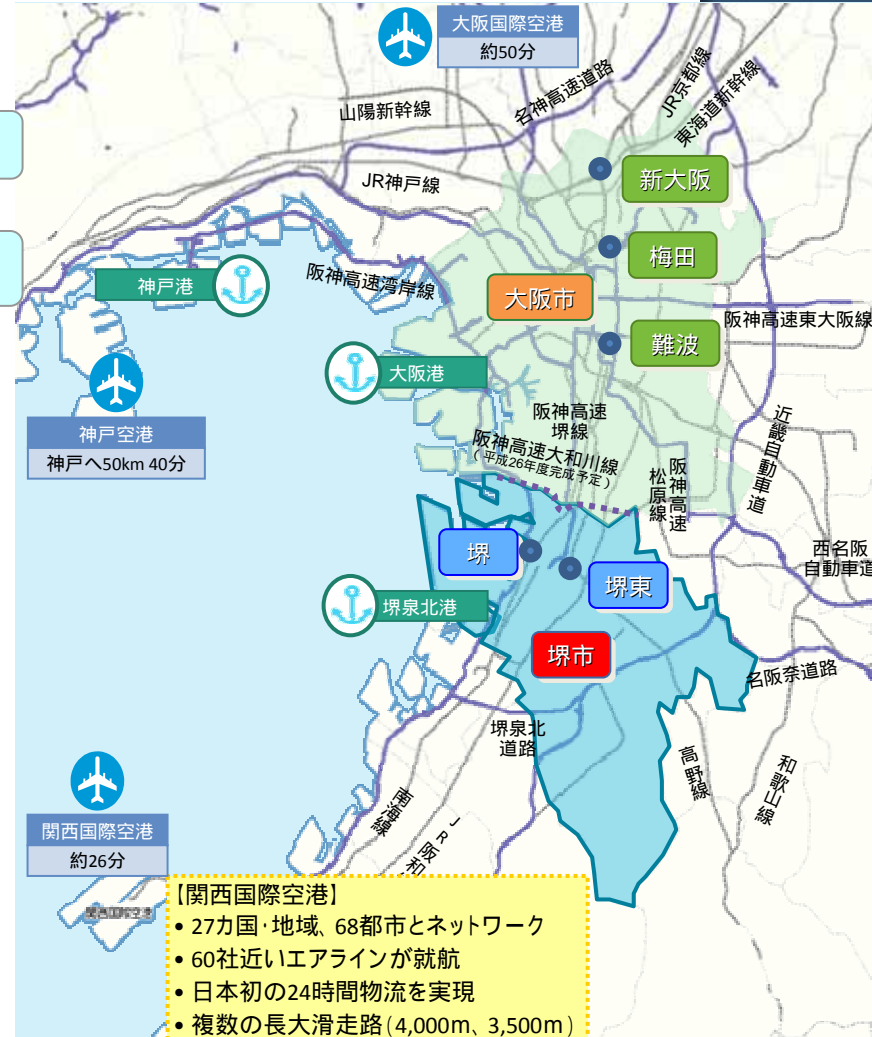
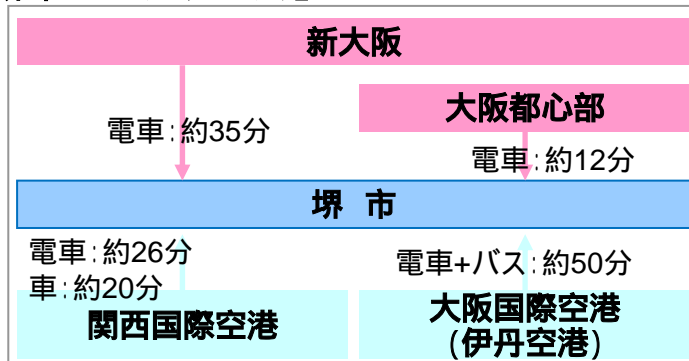
### 【市の概要】

|      |                       |                    |                      |            |
|------|-----------------------|--------------------|----------------------|------------|
| 人口総数 | 838,995人              | 製造品<br>出荷額等        | 3兆3,010億円<br>(平成20年) | 政令市<br>第5位 |
| 世帯数  | 346,773世帯             | 市民1人あたり<br>製造品出荷額等 | 396万円<br>(平成20年)     |            |
| 面積   | 149.99km <sup>2</sup> |                    |                      |            |

(平成22年9月1日現在)

平成17年2月 旧美原町と合併  
平成18年4月 政令指定都市に移行

### 【堺市へのアクセス】



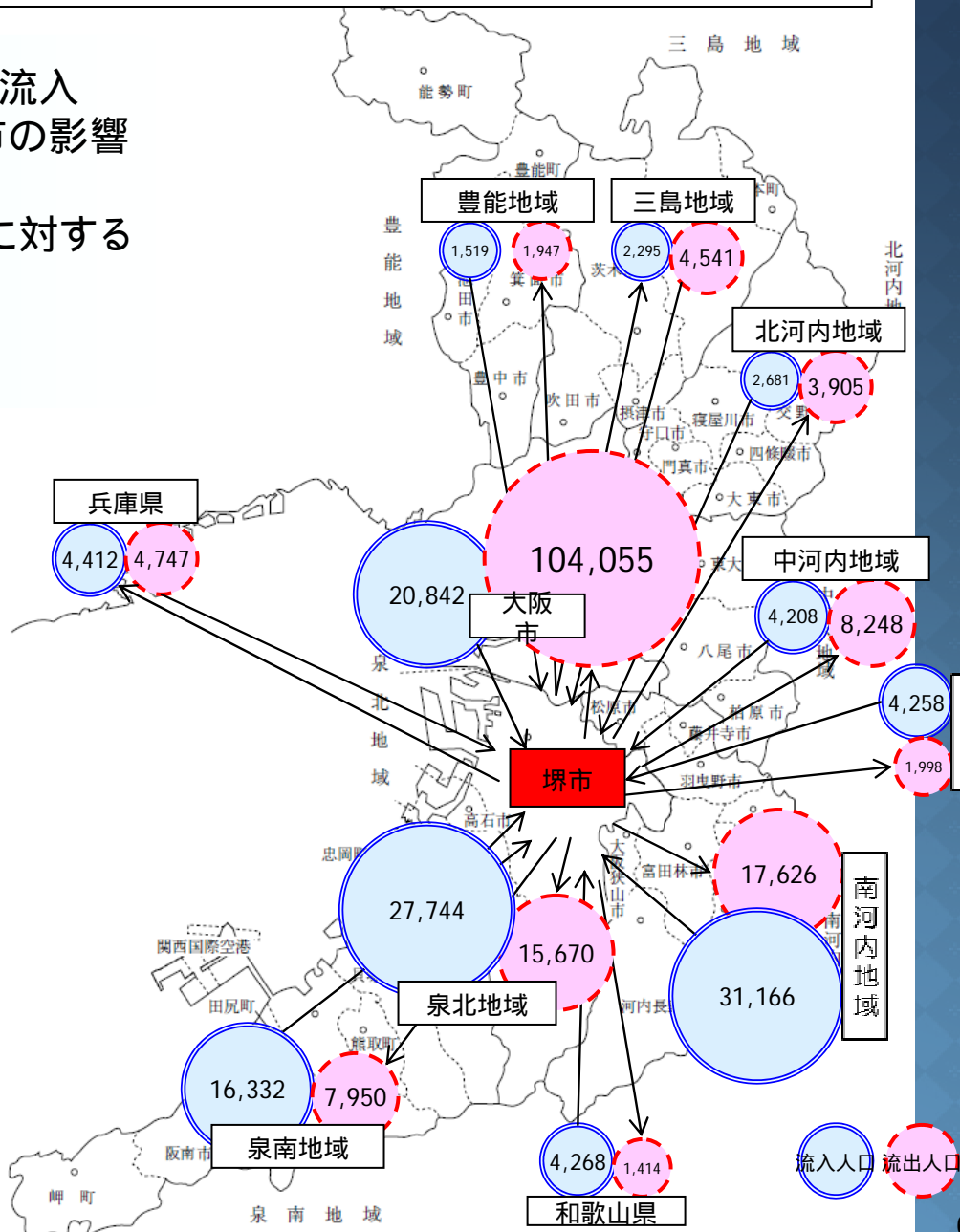
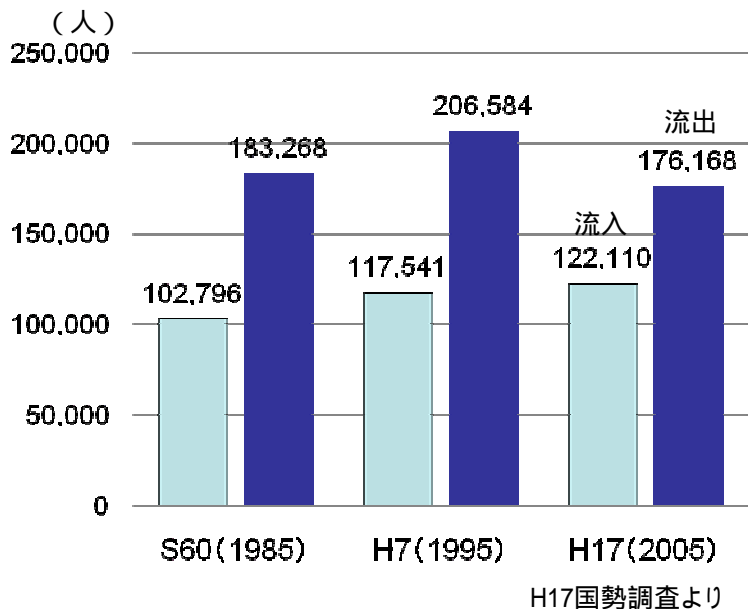
# 2 - 2 堺市と周辺地域間の人(通勤, 通学者)の流れ

南大阪地域から堺市へ約7万5千人/日が流入

- ・全国的に突出した人口吸引力をもつ大阪市の影響を強く受けている。
- ・一方で、泉北・泉南・南河内の南大阪地域に対する堺市の吸引力は大きい。

堺市への流入人口は増加傾向

【堺市の流入・流出人口の推移】



## 2 - 3 関西・南大阪地域における堺市の位置づけ

◆ 堺市は、製造品出荷額のシェアが大きく、他地域に比べて伸び率も高い。

|          | 面積<br>(km <sup>2</sup> ) | 人口<br>(千人)     |            | 事業所数       |                | 従業者数<br>(人) |                | 製造品出荷額<br>(億円) |                | 小売業年間商品販売額<br>(億円) |                |
|----------|--------------------------|----------------|------------|------------|----------------|-------------|----------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|
|          |                          | H21.10<br>(推計) | H17国調<br>比 | H18        | 前回(H13)<br>調査比 | H18         | 前回(H13)<br>調査比 | H20            | 前回(H15)<br>調査比 | H19                | 前回(H14)<br>調査比 |
| 堺市       | 150                      | 838            | 100.8%     | 29,978     | 89.0%          | 304,005     | 94.6%          | 33,010         | 154.9%         | 7,828              | 104.7%         |
| 関西       | 27,332                   | 20,814         | 99.6%      | 959,382    | 91.2%          | 9,380,709   | 95.6%          | 534,871        | 126.3%         | 217,061            | 100.2%         |
| 堺市 / 関西  | 0.5%                     | 4.0%           |            | 3.1%       |                | 3.2%        |                | 6.2%           |                | 3.6%               |                |
| 大阪府      | 1,893                    | 8,801          | 99.8%      | 428,247    | 88.5%          | 4,450,505   | 93.1%          | 181,580        | 116.8%         | 96,505             | 100.0%         |
| 堺市 / 大阪府 | 7.9%                     | 9.5%           |            | 7.0%       |                | 6.8%        |                | 18.2%          |                | 8.1%               |                |
| 南大阪      | 876                      | 2,394          | 99.8%      | 86,159     | 90.6%          | 813,452     | 95.6%          | 59,522         | 145.7%         | 20,068             | 100.4%         |
| 堺市 / 南大阪 | 17.1%                    | 35.0%          |            | 34.8%      |                | 37.4%       |                | 55.5%          |                | 39.0%              |                |
| 資料       | 国勢調査                     | 国勢調査及び推計人口     |            | 事業所・企業統計調査 |                | 事業所・企業統計調査  |                | 工業統計調査         |                | 商業統計調査             |                |

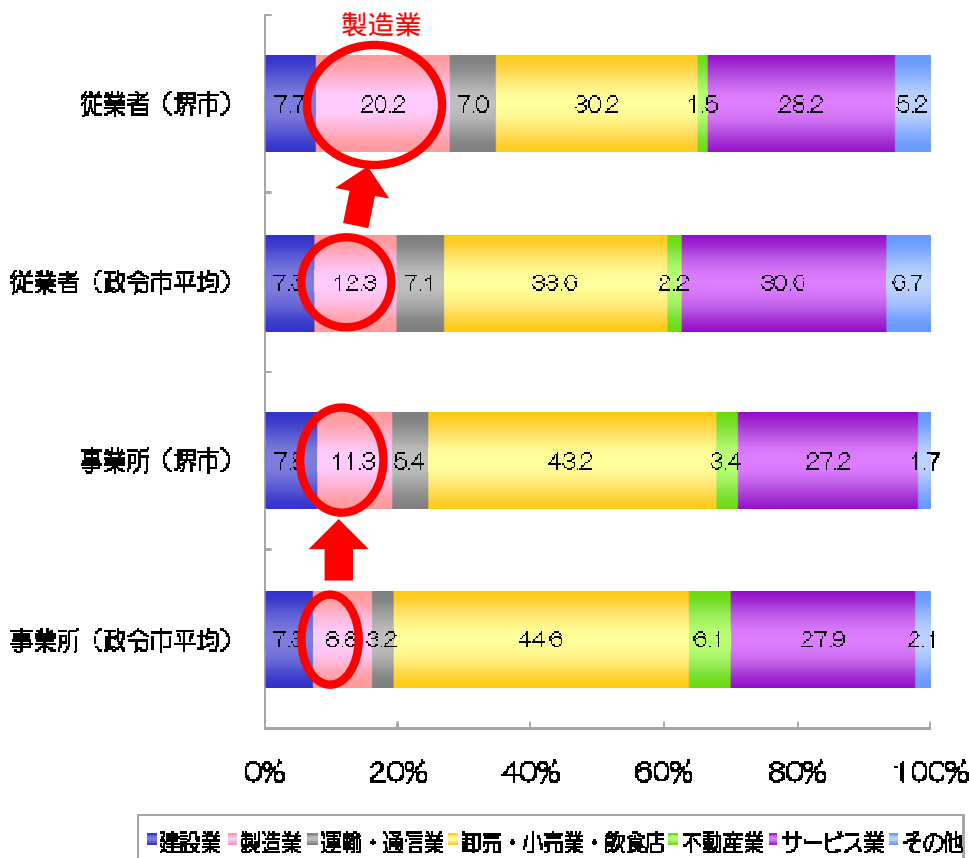
関西は、滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県の合計  
南大阪は、大阪府の泉北、泉南、南河内エリアの22市町村合計(堺市含む)

# 2 - 4 堺市の産業構造の特徴

◆ 政令市平均と比べて、従業者、事業所ともに製造業の比率が高いのが特徴

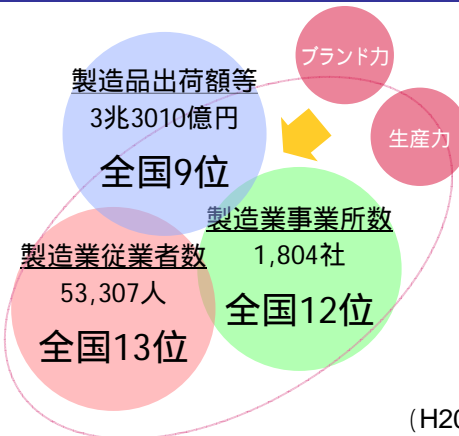
➤ 製造品出荷額で全国第9位の工業都市

## 本市 産業構造の特徴



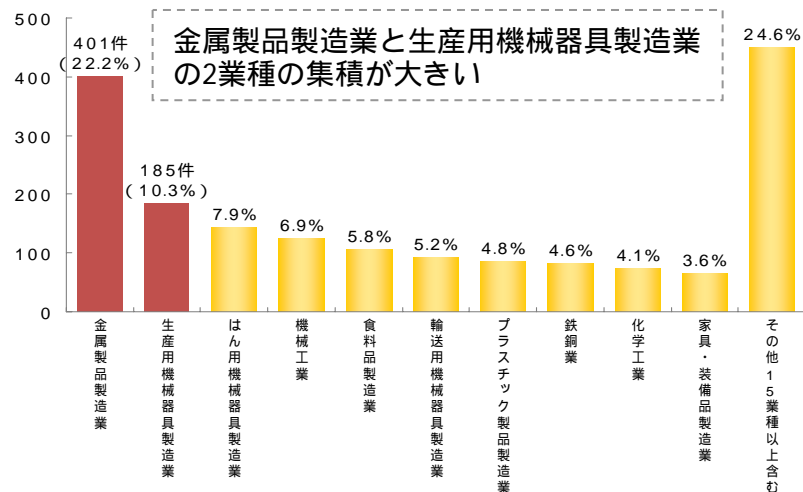
(H18 事業所・企業統計調査)

## 堺の工業集積力



(H20 工業統計調査)

## 集積業種



(H20 工業統計調査)



# 2 - 5 堺市の各地域の特色と産業集積の状況

◆ 臨海部、都心市街地、内陸部、丘陵部の4つの地域にそれぞれ特徴をもった産業が集積

## 臨海部



■シャープグリーンフロント堺に代表される先端企業や優れた環境技術を有する企業が立地

## 丘陵部



■1960年代後半以降に開発された住宅地と豊富な緑が残る丘陵地帯  
■大阪府で一番の生産量を誇る農業地域

## 都心部



■古くからの市街地で、商業、業務地が形成  
■機械・金属関連の工業集積地も存在

## 内陸部



■毛穴地区、美原地区には中小企業を中心とした工業集積地が形成  
■中百舌鳥周辺には、大学や中小企業の総合支援機関が集積



# 3 堺市の主な取組について

## 3 - 1 産業振興 (企業誘致施策)

企業立地促進条例 (平成17年)

不均一課税 (税の軽減) を採用、その上限を設定していない点など、全国でもトップレベルのインセンティブ  
工場立地法地域準則条例 (平成18年)

関西初の緑地規制の緩和 (工業専用地域、工業地域で25% 15%)

### 認定実績 (平成17年12月 ~ 平成22年3月まで)

|                     |                                                |
|---------------------|------------------------------------------------|
| 認定企業数               | 59社<br>(シャープ(株)、凸版印刷(株)、日本通運(株)、コーニングジャパン(株)等) |
| 投資見込額<br>(条例認定分)    | 約9,000億円                                       |
| 雇用見込数<br>(うち市内居住数)  | 約4,700人<br>(約1,400人)                           |
| 税額見込<br>【H21 ~ H33】 | 軽減額 約360億円<br>税収額 約240億円                       |

一部条例を見直し、  
期間を3年間延長  
(平成24年度まで)



### ◆ ビジネスマッチングの強化

- 堺ものづくり取引拡大商談会の定期開催  
商談件数 H20年11月:595件、H21年7月:667件、H22年7月:857件
- ビジネスマッチング拠点の開設 (H21年10月)  
シャープ「グリーンフロント堺」隣接地に市内中小企業とコンビナート関連企業とのビジネスマッチング支援拠点を開設

### ◆ 都心地域業務系機能集積促進事業補助金 (平成22年6月)

中心市街地をはじめとする都心地域において、堺のビジネスエリアとして、一層のオフィス・業務系機能の集積を図るため、新たに事業所等を開設する企業等に対して、賃料等の一部を補助

# 3 - 2 観光振興 (古代からの歴史を持つ堺の観光資源)

古代から現代まで、日本の**歴史・文化**が蓄積  
**「ものの始まり なんでも堺」** - 多様な産業・産品等の発祥地

古代

**仁徳陵古墳など百舌鳥古墳群**  
 ・世界遺産暫定一覧表記載が決定 (H22.6.14、国・世界文化遺産特別委員会)  
 ・47基の巨大古墳等が集積(仁徳陵古墳(国内1位)、履中陵古墳(国内3位)、ニサンザイ古墳(国内8位))  
 ・埴輪、鉄製武器・武具等が多数出土



百舌鳥古墳群  
(47基(4km四方))



仁徳陵古墳  
(墳長486m)



衝角付冑型埴輪  
(いたすけ古墳)

中世

「茶聖・千利休」生誕の地 (茶の湯文化、和菓子産業が発展)  
 中世自由都市・環濠都市 (南蛮貿易等の拠点貿易港、日本一の鉄砲生産地)  
 信長・家康ゆかりの神社仏閣



千利休



堺市茶室



和菓子



南宗寺(伝説の家康の墓)



妙國寺(信長ゆかりの大蘇鉄)

近世

堺打刃物: 日本のプロの料理人のほとんどが使用  
 線香発祥の地  
 歴史的建造物: 日本最古級の町家等(山口家住宅、鉄砲鍛冶屋敷、清学院等)



堺打刃物



線香



山口家住宅  
(江戸時代前期)



鉄砲鍛冶屋敷  
(日本唯一現存)

近代

「情熱の歌人・与謝野晶子」生誕の地  
 旧堺燈台(1877~): 日本最古の木製洋式灯台  
 阪堺鉄道(1885~): 日本最古の民鉄(現南海電鉄)、チンチン電車(1910~)  
 自転車: 鉄砲鍛冶技術を自転車製造に活用



与謝野晶子



旧堺燈台



チンチン電車



自転車博物館  
(日本唯一)

現代

環境モデル都市・堺  
 ・堺市が「環境モデル都市」(全国13都市)に認定 (H21.1.23、内閣官房)  
**グリーンフロント堺**  
 ・「低炭素型」「垂直統合型」コンビナート(液晶パネル工場・太陽電池工場等を集結)  
**メガソーラー**  
 ・世界最大級の大規模太陽光発電所(発電容量: 約10MW(一般住宅3000世帯分))  
**サッカー・ナショナルトレーニングセンター(堺トレセン)**  
 ・サッカー場14面、フットサル場8面など日本最大の施設規模



グリーンフロント堺  
(2009年10月稼働)



メガソーラー(2010年10月一部稼働)



堺トレセン(2010年4月オープン)

## 3 - 3 観光振興（観光資源を活かした主な取組）

### 「歴史文化」観光の深度化

堺観光の中心テーマである「歴史文化」観光をハード・ソフト両面から深度化

- ・「文化観光拠点」整備事業の推進
- ・「百舌鳥古墳群 世界文化遺産暫定リスト記載」を踏まえた受入体制の整備
- ・「堺文化財特別公開」の開催、「堺eco観光」などチンチン電車とまちあるき観光の推進、団体ツアー商品の造成 等

### ニューツーリズムの推進

堺の新しい魅力等を活かしたニューツーリズムを多面的に展開

- ・産業観光（グリーンフロント堺・メガソーラーなど最先端産業 + 刃物・線香・昆布加工など伝統産業）
- ・スポーツ観光（堺トレセン等の活用、堺ユースサッカーフェスティバル等大規模大会と観光施策の連動）
- ・その他（体験型観光、医療観光） 等

### インバウンドの振興

外国人観光客の誘致による地域・経済活性化を促進

- ・国(ビジットジャパン事業)、地方自治体(府県・4政令市)、日本政府観光局、関空会社等との連携施策の推進
- ・情報発信の強化(上海万博への出展、アセアンウィークとの連携、観光マップ等の多言語化)
- ・インバウンド・モデルルートの構築(中・韓・アセアン向け)、インバウンド旅行商品の造成強化 等

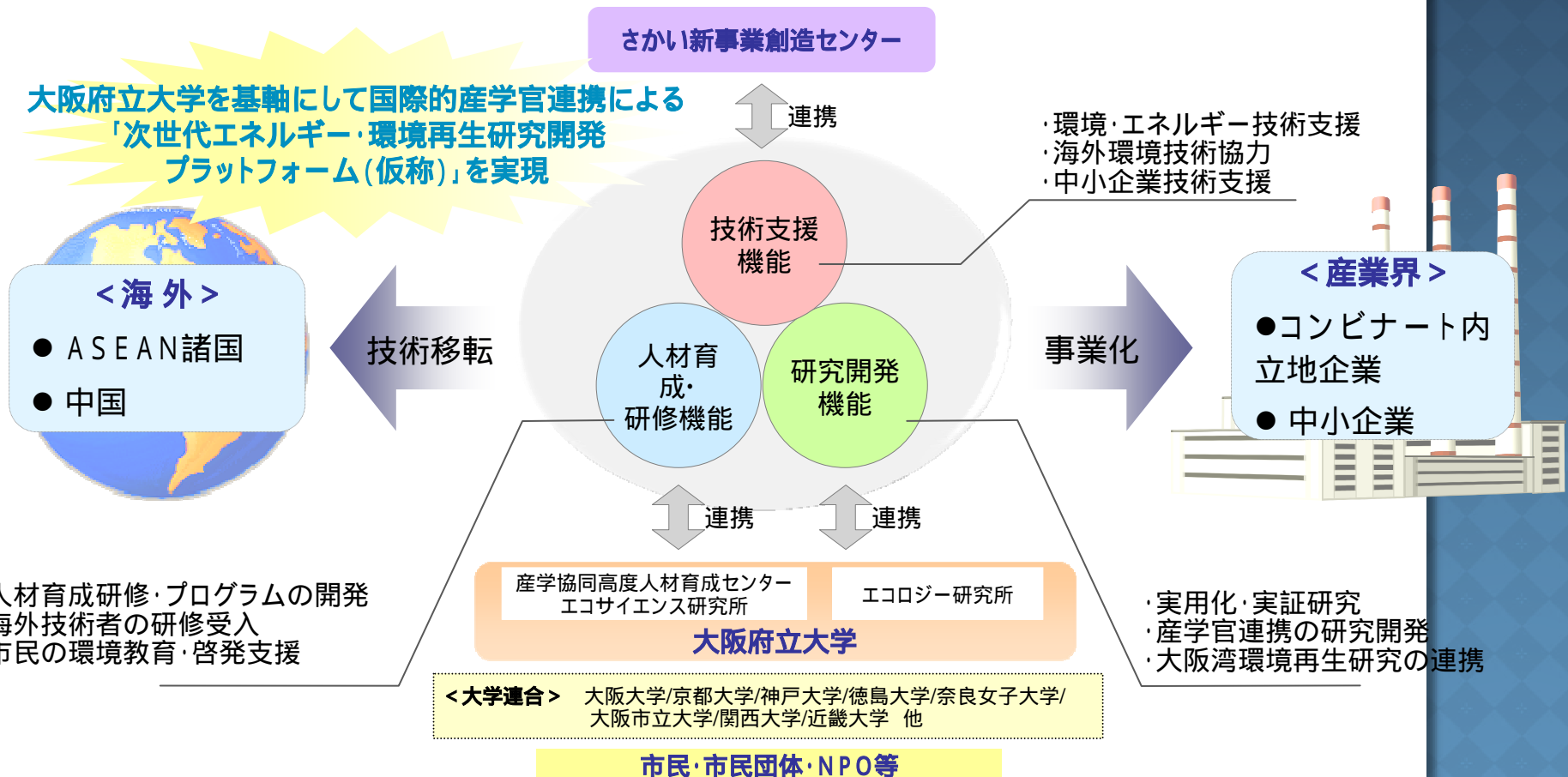
# 3 - 4 温暖化対策(「クールシティ・堺」の実現に向けて！)

## 平成21年1月23日「環境モデル都市」に認定

◆ エネルギーイノベーション等の戦略を基本的視点に、環境保全と経済成長が両立した産業構造を目指す

## 平成22年9月21日「大阪ベイエリア次世代エネルギー・環境再生特区」を国に提案

◆ 本市が有する環境産業や研究機関等を活用し、国際的な産官学の連携による研究開発、人材育成を核に次世代エネルギー・環境再生の先導的モデル地区の形成をめざす



# 4 地域主権時代の自治体経営

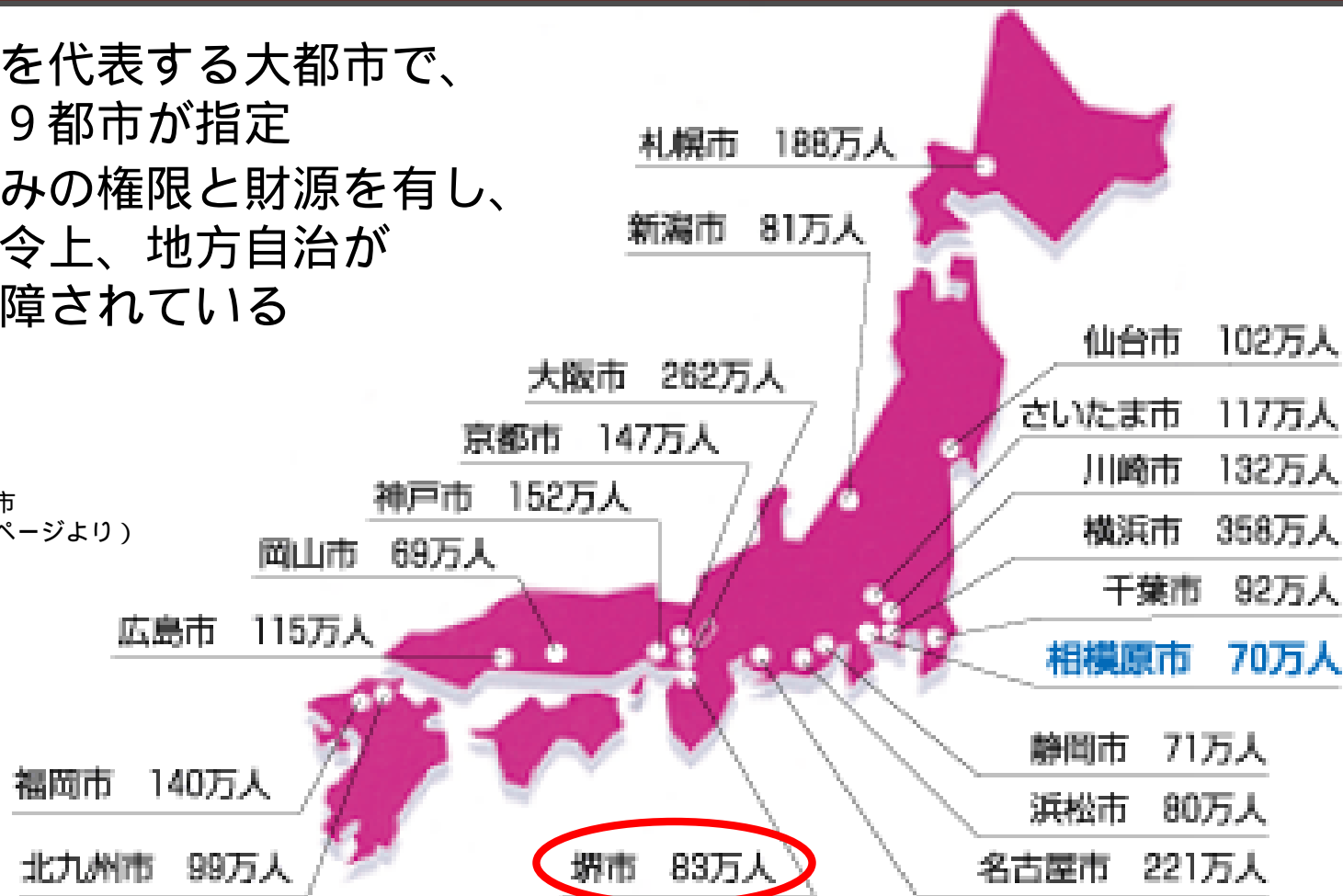
## 4 - 1 政令指定都市への移行(平成18年4月)

政令指定都市とは・・・

地方自治法第252条の19に基づき政令で指定される都市

我が国を代表する大都市で、  
現在19都市が指定  
府県並みの権限と財源を有し、  
現行法令上、地方自治が  
最も保障されている

全国の政令指定都市  
(相模原市ホームページより)



# 4 - 2 堺市の状況(主要統計データの指定都市比較)

## 人口

|       | 常住人口                   |    | うち就業者数                               |    | うち通学者数                 |    | 昼間人口                   |    | うち就業者数                               |    | うち通学者数                 |    | 昼夜間人口比率                |    | 人口集中地区対市域面積比率                    |    | 対都道府県人口比率              |    |
|-------|------------------------|----|--------------------------------------|----|------------------------|----|------------------------|----|--------------------------------------|----|------------------------|----|------------------------|----|----------------------------------|----|------------------------|----|
|       | 千人                     | 順位 | 千人                                   | 順位 | 千人                     | 順位 | 千人                     | 順位 | 千人                                   | 順位 | 千人                     | 順位 | %                      | 順位 | %                                | 順位 | %                      | 順位 |
| 札幌市   | 1,881                  | 4  | 841                                  | 4  | 249                    | 4  | 1,894                  | 4  | 856                                  | 4  | 249                    | 4  | 100.9                  | 12 | 20.3                             | 12 | 33.4                   | 6  |
| 仙台市   | 1,025                  | 11 | 463                                  | 11 | 151                    | 11 | 1,099                  | 10 | 522                                  | 10 | 171                    | 8  | 107.7                  | 5  | 16.6                             | 14 | 43.4                   | 2  |
| さいたま市 | 1,176                  | 9  | 577                                  | 9  | 162                    | 9  | 1,078                  | 11 | 486                                  | 11 | 157                    | 10 | 91.9                   | 16 | 53.1                             | 7  | 16.7                   | 15 |
| 千葉市   | 924                    | 13 | 432                                  | 13 | 120                    | 13 | 894                    | 13 | 403                                  | 14 | 123                    | 13 | 97.2                   | 14 | 43.5                             | 9  | 15.3                   | 16 |
| 横浜市   | 3,580                  | 1  | 1,737                                | 1  | 453                    | 1  | 3,205                  | 2  | 1,429                                | 2  | 420                    | 1  | 90.4                   | 17 | 79.5                             | 4  | 40.7                   | 3  |
| 川崎市   | 1,327                  | 8  | 697                                  | 5  | 163                    | 8  | 1,154                  | 9  | 553                                  | 9  | 135                    | 11 | 87.1                   | 19 | 92.5                             | 2  | 15.1                   | 17 |
| 相模原市  | 629                    | 19 | 303                                  | 19 | 86                     | 19 | 555                    | 19 | 233                                  | 19 | 83                     | 19 | 88.3                   | 18 | 73.9                             | 5  | 7.2                    | 19 |
| 新潟市   | 785                    | 16 | 385                                  | 15 | 110                    | 14 | 801                    | 15 | 397                                  | 15 | 117                    | 14 | 102.4                  | 10 | 15.1                             | 15 | 32.3                   | 7  |
| 静岡市   | 701                    | 17 | 361                                  | 17 | 88                     | 18 | 727                    | 17 | 380                                  | 16 | 96                     | 18 | 103.8                  | 7  | 7.2                              | 18 | 18.5                   | 14 |
| 浜松市   | 804                    | 15 | 424                                  | 14 | 101                    | 16 | 806                    | 14 | 426                                  | 13 | 104                    | 16 | 100.7                  | 13 | 5.6                              | 19 | 21.2                   | 12 |
| 名古屋市  | 2,215                  | 3  | 1,090                                | 3  | 279                    | 3  | 2,516                  | 3  | 1,362                                | 3  | 329                    | 3  | 114.7                  | 2  | 83.8                             | 3  | 30.5                   | 8  |
| 京都市   | 1,475                  | 6  | 688                                  | 6  | 201                    | 6  | 1,583                  | 5  | 767                                  | 6  | 245                    | 5  | 108.4                  | 4  | 16.9                             | 13 | 55.7                   | 1  |
| 大阪市   | 2,629                  | 2  | 1,160                                | 2  | 294                    | 2  | 3,582                  | 1  | 2,097                                | 1  | 343                    | 2  | 138.0                  | 1  | 99.8                             | 1  | 29.8                   | 9  |
| 堺市    | 831                    | 14 | 370                                  | 16 | 104                    | 15 | 772                    | 16 | 323                                  | 18 | 97                     | 17 | 93.5                   | 15 | 70.1                             | 6  | 9.4                    | 18 |
| 神戸市   | 1,525                  | 5  | 667                                  | 7  | 202                    | 5  | 1,548                  | 7  | 681                                  | 7  | 216                    | 7  | 101.8                  | 11 | 26.8                             | 11 | 27.3                   | 11 |
| 岡山市   | 675                    | 18 | 318                                  | 18 | 96                     | 17 | 711                    | 18 | 347                                  | 17 | 106                    | 15 | 105.9                  | 6  | 11.9                             | 17 | 34.5                   | 5  |
| 広島市   | 1,154                  | 10 | 564                                  | 10 | 156                    | 10 | 1,174                  | 8  | 585                                  | 8  | 165                    | 9  | 102.6                  | 9  | 14.9                             | 16 | 40.1                   | 4  |
| 北九州市  | 994                    | 12 | 437                                  | 12 | 127                    | 12 | 1,020                  | 12 | 458                                  | 12 | 133                    | 12 | 102.8                  | 8  | 32.1                             | 10 | 19.7                   | 13 |
| 福岡市   | 1,401                  | 7  | 649                                  | 8  | 197                    | 7  | 1,571                  | 6  | 799                                  | 5  | 233                    | 6  | 113.4                  | 3  | 44.2                             | 8  | 27.7                   | 10 |
| 政令市平均 | 1,354                  | -  | 640                                  | -  | 176                    | -  | 1,405                  | -  | 690                                  | -  | 185                    | -  | 102.7                  | -  | 42.5                             | -  | 27.3                   | -  |
| 出典    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>(15歳以上就業者)<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>(15歳以上就業者)<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>データベース<br>[平成17年10月] |    | H17年国勢調査<br>[平成17年10月] |    |

# 経済

|       | 全産業事業所数                         |    | 製造品出荷額                       |    | 卸売業年間商品販売額                 |    | 小売業年間商品販売額                 |    | 上場企業本社数                                           |    | 銀行業事業所数                         |    |
|-------|---------------------------------|----|------------------------------|----|----------------------------|----|----------------------------|----|---------------------------------------------------|----|---------------------------------|----|
|       | 事業所数                            | 順位 | 百万円                          | 順位 | 百万円                        | 順位 | 百万円                        | 順位 | 本社数                                               | 順位 | 事業所数                            | 順位 |
| 札幌市   | 74,191                          | 5  | 550,199                      | 19 | 6,666,363                  | 5  | 2,133,509                  | 4  | 43                                                | 7  | 201                             | 5  |
| 仙台市   | 46,959                          | 10 | 553,269                      | 18 | 6,923,012                  | 4  | 1,268,154                  | 9  | 18                                                | 14 | 142                             | 7  |
| さいたま市 | 40,403                          | 11 | 937,761                      | 16 | 3,473,202                  | 10 | 1,260,944                  | 10 | 28                                                | 8  | 99                              | 12 |
| 千葉市   | 28,174                          | 18 | 1,247,449                    | 13 | 2,600,386                  | 12 | 1,120,709                  | 12 | 21                                                | 10 | 88                              | 14 |
| 横浜市   | 109,632                         | 3  | 3,997,371                    | 4  | 6,068,839                  | 7  | 3,719,410                  | 2  | 111                                               | 3  | 255                             | 3  |
| 川崎市   | 40,260                          | 12 | 4,935,042                    | 1  | 2,474,770                  | 14 | 1,165,892                  | 11 | 27                                                | 9  | 72                              | 16 |
| 相模原市  | 22,794                          | 19 | 1,606,435                    | 12 | 696,323                    | 19 | 613,231                    | 19 | 7                                                 | 19 | 47                              | 19 |
| 新潟市   | 38,887                          | 13 | 1,078,647                    | 14 | 2,631,003                  | 11 | 940,963                    | 14 | 16                                                | 18 | 115                             | 11 |
| 静岡市   | 38,771                          | 14 | 1,759,508                    | 11 | 2,531,108                  | 13 | 807,190                    | 17 | 18                                                | 14 | 87                              | 15 |
| 浜松市   | 37,194                          | 15 | 3,225,665                    | 5  | 1,966,792                  | 17 | 937,653                    | 15 | 17                                                | 16 | 68                              | 18 |
| 名古屋市  | 130,013                         | 2  | 4,287,154                    | 3  | 27,065,625                 | 2  | 3,191,700                  | 3  | 145                                               | 2  | 331                             | 2  |
| 京都市   | 78,333                          | 4  | 2,813,941                    | 8  | 3,555,281                  | 9  | 2,013,745                  | 5  | 57                                                | 4  | 133                             | 9  |
| 大阪市   | 201,462                         | 1  | 4,472,298                    | 2  | 42,752,623                 | 1  | 4,547,883                  | 1  | 395                                               | 1  | 416                             | 1  |
| 堺市    | 29,978                          | 17 | 3,154,228                    | 6  | 1,000,507                  | 18 | 782,813                    | 18 | 17                                                | 16 | 72                              | 16 |
| 神戸市   | 72,788                          | 6  | 2,903,859                    | 7  | 4,065,394                  | 8  | 1,796,402                  | 7  | 55                                                | 5  | 140                             | 8  |
| 岡山市   | 30,080                          | 16 | 1,029,078                    | 15 | 1,979,491                  | 15 | 859,927                    | 16 | 19                                                | 12 | 96                              | 13 |
| 広島市   | 55,195                          | 8  | 2,406,421                    | 9  | 6,343,512                  | 6  | 1,353,169                  | 8  | 21                                                | 10 | 154                             | 6  |
| 北九州市  | 47,238                          | 9  | 2,313,263                    | 10 | 1,978,663                  | 16 | 1,090,390                  | 13 | 19                                                | 12 | 117                             | 10 |
| 福岡市   | 70,359                          | 7  | 660,682                      | 17 | 12,005,359                 | 3  | 1,907,189                  | 6  | 51                                                | 6  | 240                             | 4  |
| 政令市平均 | 62,774                          | -  | 2,312,225                    | -  | 7,198,855                  | -  | 1,658,467                  | -  | 57.1                                              | -  | 151                             | -  |
| 出典    | 平成18年事業所・企業統計調査<br>[平成18年10月1日] |    | 平成19年工業統計調査<br>[平成19年12月31日] |    | 平成19年商業統計調査<br>[平成19年6月1日] |    | 平成19年商業統計調査<br>[平成19年6月1日] |    | 上場企業LIST HP<br>本社数は、上記HPに掲載され<br>ている住所より算出[H22.5] |    | 平成18年事業所・企業統計調査<br>[平成18年10月1日] |    |



# 行財政

|       | 市職員数                 |    | 国家公務<br>事業所数               |    | 国家公務<br>従業者数               |    | 基準財政需要額                     |    | 歳出総額                        |    | 財政力指数                       |    | 経常収支比率                      |    | 将来負担比率                      |    | 実質公債費比率                     |    |
|-------|----------------------|----|----------------------------|----|----------------------------|----|-----------------------------|----|-----------------------------|----|-----------------------------|----|-----------------------------|----|-----------------------------|----|-----------------------------|----|
|       | 人                    | 順位 | 事業所数                       | 順位 | 人                          | 順位 | 百万円                         | 順位 | 百万円                         | 順位 | 指数                          | 順位 | %                           | 順位 | %                           | 順位 | %                           | 順位 |
| 札幌市   | 14,671               | 6  | 71                         | 5  | 13,944                     | 1  | 332,724                     | 4  | 771,297                     | 4  | 0.69                        | 19 | 99.0                        | 17 | 147.2                       | 8  | 10.8                        | 6  |
| 仙台市   | 9,749                | 10 | 62                         | 8  | 9,840                      | 4  | 172,406                     | 11 | 407,603                     | 11 | 0.85                        | 10 | 96.7                        | 13 | 169.8                       | 10 | 12.2                        | 9  |
| さいたま市 | 9,241                | 11 | 44                         | 12 | 8,665                      | 5  | 169,363                     | 12 | 397,326                     | 12 | 1.03                        | 4  | 88.3                        | 3  | 60.6                        | 2  | 7.9                         | 3  |
| 千葉市   | 7,586                | 14 | 37                         | 15 | 3,579                      | 11 | 141,540                     | 14 | 324,704                     | 14 | 1.02                        | 5  | 96.3                        | 12 | 309.6                       | 19 | 20.1                        | 18 |
| 横浜市   | 28,177               | 2  | 88                         | 2  | 7,439                      | 6  | 567,087                     | 1  | 1,362,941                   | 2  | 1.00                        | 6  | 94.7                        | 9  | 261.1                       | 18 | 20.2                        | 19 |
| 川崎市   | 13,930               | 7  | 20                         | 16 | 1,023                      | 18 | 206,179                     | 9  | 572,529                     | 8  | 1.08                        | 1  | 94.3                        | 7  | 133.9                       | 6  | 15.6                        | 14 |
| 相模原市  | 4,654                | 19 | 10                         | 19 | 463                        | 19 | 86,158                      | 19 | 198,726                     | 19 | 1.06                        | 2  | 94.7                        | 9  | 41.8                        | 1  | 5.0                         | 1  |
| 新潟市   | 7,791                | 13 | 53                         | 9  | 3,296                      | 13 | 148,413                     | 13 | 327,981                     | 13 | 0.71                        | 17 | 88.0                        | 2  | 136.2                       | 7  | 11.2                        | 7  |
| 静岡市   | 6,442                | 15 | 38                         | 14 | 2,165                      | 16 | 119,105                     | 17 | 277,715                     | 16 | 0.92                        | 9  | 90.9                        | 4  | 116.7                       | 5  | 12.2                        | 9  |
| 浜松市   | 6,091                | 16 | 20                         | 16 | 2,997                      | 14 | 133,206                     | 16 | 275,830                     | 17 | 0.93                        | 8  | 86.1                        | 1  | 89.9                        | 4  | 12.8                        | 11 |
| 名古屋市  | 27,099               | 3  | 79                         | 3  | 11,681                     | 3  | 388,428                     | 3  | 968,211                     | 3  | 1.05                        | 3  | 96.8                        | 14 | 224.9                       | 13 | 13.5                        | 12 |
| 京都市   | 15,947               | 5  | 53                         | 9  | 4,814                      | 10 | 274,892                     | 6  | 734,220                     | 5  | 0.75                        | 15 | 97.0                        | 15 | 240.0                       | 14 | 12.0                        | 8  |
| 大阪市   | 41,123               | 1  | 101                        | 1  | 13,427                     | 2  | 548,640                     | 2  | 1,552,860                   | 1  | 0.96                        | 7  | 99.2                        | 18 | 245.7                       | 15 | 10.7                        | 5  |
| 堺市    | 5,954                | 18 | 16                         | 18 | 1,602                      | 17 | 133,948                     | 15 | 294,892                     | 15 | 0.81                        | 12 | 94.6                        | 8  | 81.1                        | 3  | 6.9                         | 2  |
| 神戸市   | 17,208               | 4  | 64                         | 7  | 4,956                      | 9  | 302,931                     | 5  | 724,883                     | 6  | 0.72                        | 16 | 97.3                        | 16 | 176.6                       | 12 | 15.1                        | 13 |
| 岡山市   | 6,028                | 17 | 39                         | 13 | 2,838                      | 15 | 115,119                     | 18 | 225,170                     | 18 | 0.78                        | 14 | 93.6                        | 6  | 154.0                       | 9  | 17.6                        | 16 |
| 広島市   | 11,929               | 8  | 71                         | 5  | 5,926                      | 8  | 210,762                     | 8  | 539,289                     | 9  | 0.80                        | 13 | 96.2                        | 11 | 256.4                       | 17 | 15.6                        | 14 |
| 北九州市  | 9,184                | 12 | 52                         | 11 | 3,546                      | 12 | 194,659                     | 10 | 493,529                     | 10 | 0.71                        | 17 | 99.5                        | 19 | 171.8                       | 11 | 8.0                         | 4  |
| 福岡市   | 10,389               | 9  | 74                         | 4  | 7,372                      | 7  | 254,665                     | 7  | 673,366                     | 7  | 0.84                        | 11 | 93.1                        | 5  | 254.0                       | 16 | 17.8                        | 17 |
| 政令市平均 | 13,326               | -  | 52                         | -  | 5,767                      | -  | 236,854                     | -  | 585,425                     | -  | 0.88                        | -  | 94.5                        | -  | 172.2                       | -  | 12.9                        | -  |
| 出典    | 平成20年4月1日地方公務員給与実態調査 |    | 平成18年事業所・企業統計調査 [平成18年10月] |    | 平成18年事業所・企業統計調査 [平成18年10月] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    | 平成20年度 市町村別決算状況調 [平成20年度決算] |    |

# 4 - 3 これまでの行財政改革の取組

## これまでの取組

平成15年2月 行財政改革計画（平成16年4月改定）  
 平成18年3月 新行財政改革計画（平成19年7月改定）

## 取組項目

### 業務改革の 推進

- ◆平成19年度 債権回収対策室設置
- ◆平成20年度 住民票自動交付機の全区役所設置
- ◆平成21年度 総務事務センター設置

### アウトソーシングの 推進

- ◆公の施設での指定管理者制度導入  
（H22年4月 69/148施設）
- ◆家庭ごみ収集（H22年4月 95.0%）
- ◆保育所民営化（H22年4月 17/40か所実施済）
- ◆小学校給食調理の委託化（H21年4月 全校実施済）

### 外郭団体の 改革

- ◆平成22年度までに市派遣職員の5割削減
- ◆公益性の薄い団体の自立・民営化、廃止

### 要員管理 （職員数） の適正化

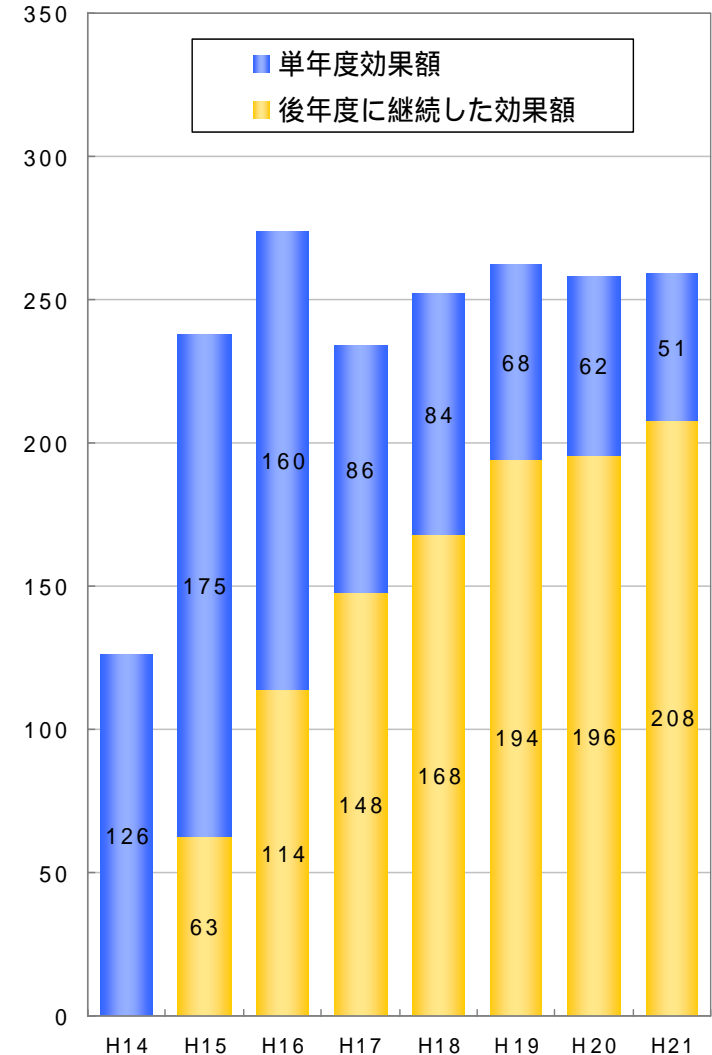
- ◆新行財政改革計画（集中改革プラン）  
（H17年4月1日～H22年4月1日）  
 目標 10%削減（H17年4月1日現在 6,309人）  
 結果 12.9%削減（ 815人）

## 成果（H14年度～H21年度）

- ・ 単年度効果額 812億円
- ・ 累積効果額 1,903億円

## 行財政改革の効果額 （実績値）

（億円）



# 4 - 4 新たな「行財政改革プログラム」の策定に向けて

- ◆ 平成22年3月「行財政改革アクションプログラム」を策定
- ◆ 平成22年度中に「行財政改革プログラム（～25年度）」を策定し方向性と取組手法を示す

## 市役所改革

### 人件費の総点検

- ・民間(中小企業)給与との均衡を確保

### 職員数の削減

- ・10年間で2割の削減

### 堺版事業仕分け(『みんなの審査会』)

- ・市民(無作為抽出)が総点検

## 外郭団体改革

### 団体の統廃合

- ・役割を果たした団体は統廃合に向けたプランを策定

### 存続団体の自立化促進

- ・市の人的関与や財政的関与を見直し

## 財政構造改革

### 税源涵養施策の充実

- ・人口誘導・企業誘致施策の充実により、税収入等を増加

### 事業の選択と集中

- ・普通建設事業の選択と集中により、起債の抑制を図り、公債費・将来負担をより削減

## 市政の可視化改革

### 意思決定過程の公開

- ・庁議での議論や予算編成過程を詳細に公開

### 議会や記者会見の公開

- ・市長定例記者会見をインターネットによりライブ放送。本会議はH22年度2月定例会より。

## 4 - 5 期待される堺市職員像

- (1) **公務員としての高い志を持っている**  
全体の奉仕者意識
- (2) **市民の痛みを共有できる**  
市民感覚、現場を知っている
- (3) **政策立案能力と説明責任を兼備する**  
堺版事業仕分け「みんなの審査会(新さかい)」
- (4) **広い視野を持っている**  
グローバル人材、「公務員タイプ」でない人材、  
ストレス耐性の強さ
- (5) **堺への熱い思いを持っている**

# 5 関西から発信する多様な自治制度

## 5 - 1 地域主権改革の意義

国から地方への権限・財源の移譲

基礎自治体中心主義

「補完性の原則」

「近接性の原則」

## 5 - 2 関西4政令指定都市の連携

### 二条城宣言（抜粋） 平成21年1月26日

- 一 4市は、関西全体を元気にするために、自らの質を高めるとともに、それぞれの個性と魅力に溢れた地域力・文化力・人間力に磨きをかけ、競い合い、補い合っていきます
- 二 4市は、道州制の導入をも見据え、大都市の役割の抜本的な見直し、権限及び税財源の大幅な移譲を国や府県に求め、住民本位の真の地域主権型社会へと、国のかたちを変えていきます
- 三 4市は、関西の中核機能を担う大都市として、周辺の基本自治体との水平連携を図りながら、地域の発展をリードするとともに、関西全体の発展に、より一層、貢献していきます

## 5 - 3 橋下知事の「大阪都構想」

強い広域自治体と優しい基礎自治体

「ONE大阪」

- ・ 二重行政の排除
- ・ 国際的な都市間競争時代の到来

## 5 - 4 関西広域連合の発足

### 【関西広域連合とは】

地方自治法第284条に規定される特別地方公共団体

(設立のねらい)

- ・ 地方分権改革の突破口を開く (分権型社会の実現)
- ・ 関西における広域行政を展開する (関西全体の広域行政を担う責任主体づくり)
- ・ 国と地方の二重行政を解消する (国の地方支分部局の事務の受け皿づくり)

(当初からの参加団体)

滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、和歌山県、鳥取県、徳島県

(実施事務)

設立当初：概ね3年間で実現可能な広域連携事業 (府県事務の共同処理が中心)

広域的な防災、観光・文化振興、産業振興、医療連携、環境保全、資格試験など

順次拡充：それまでの取組の拡充や、**国出先機関事務の権限移譲**などにより、関西の広域課題の解決に資する事務を一元的処理

堺市はこの段階で参加予定

### 【設立までの経過】

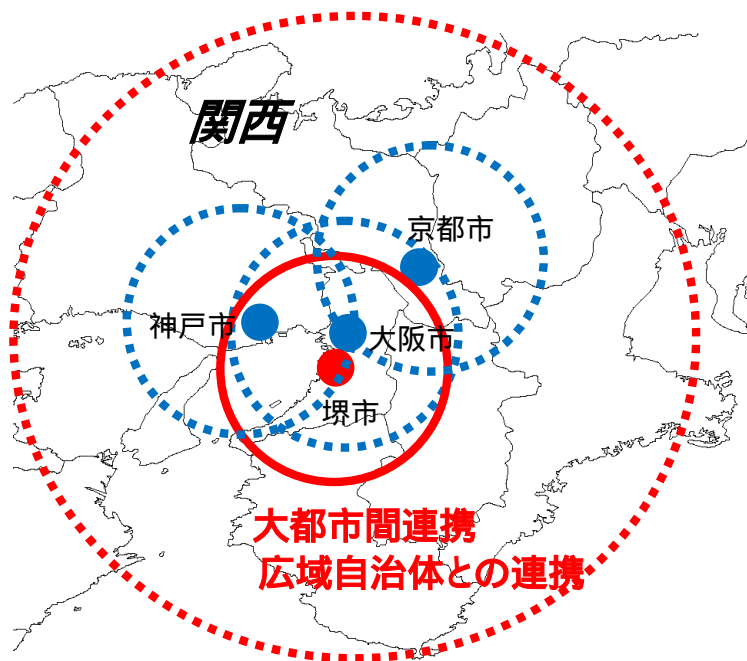
- ・ 関西広域機構の分権改革推進本部会議 (関西2府8県4政令市8経済団体) において、関西広域連合 (仮称) の規約案、設立案を了承 (H22年8月)
- ・ 当初からの参加団体である7府県が規約案等の議案をそれぞれの9月議会で議決

**「関西広域連合」の設立 (H22年12月予定)**



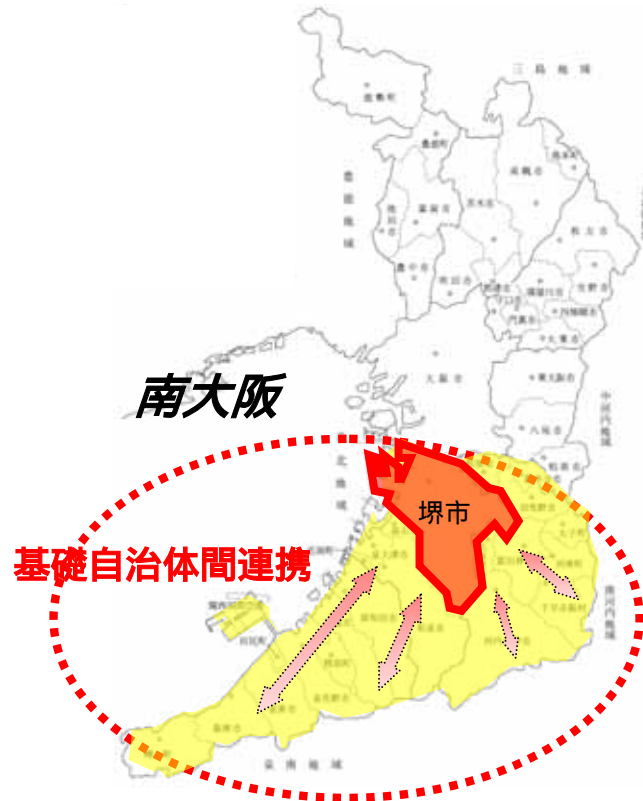
# 5 - 5 南大阪全体の発展に向けた広域連携から都市州まで

## 【関西全体の活性化】



- ・ 近接する4政令市間の連携により、関西全体の活性化を牽引
- ・ 東京一極集中を打破し、関西が日本の活性を牽引

## 【南大阪地域全体の活性化】



- ・ 南大阪地域全体の活性化に向け、堺市のリーダーシップによる広域連携を推進
- ・ 関西全体での南大阪の優位性を高め、南大阪地域への人口・産業の流入を図る
- ・ 広域連携の取組を踏まえ、関西州導入時は「堺都市州（泉州）」の設立も検討

ご静聴ありがとうございました